

Jóváhagyott előterjesztés

2025 APR 10.

ELŐTERJESZTÉS

a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R₄₁₉) állapítja meg a településfejlesztési- és településrendezési tervek (településtervek), a kézikönyv és a településképi rendelet egyeztetési eljárásának általános szabályait. A hatályos partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 8/2017. (III. 14.) önkormányzati rendeletünk a fokozatosan hatályon kívül helyezett településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet alapján készült, mára már jelentős részében nem felel meg a többszörösen módosított R₄₁₉-ben szabályozott egyeztetési eljárásoknak, ezért új partnerségi rendeletet kell alkotni.

Az R₄₁₉ 63. § (1) bekezdésének b) pontja értelmében az R₄₁₉-ben megállapított egyeztetési szabályoktól eltérni nem lehet, így az új partnerségi rendeletben az egyeztetési szakaszokat, a résztvevők körét és a határidők egy részét a magasabb szintű jogszabályban meghatározottak szerint kell megállapítani. Az R₄₁₉-ben nem rendezett részletszabályokat a helyben szokásos módnak megfelelően lehet meghatározni.

A partnerségi egyeztetések szabályainak főbb változásai a következők:

- nincs előzetes tájékoztatási szakasz,
- egyszerűsödött a véleményezési eljárások differenciáltsága,
- rövidültek a véleményezési határidők,
- a partnerségi véleménynyilvánítás közvetlenül az államigazgatási szervekkel történő egyeztetésre létrehozott digitális egyeztetési felületen (E-TÉR) is történhet,
- a lakossági fórum megtartása elektronikus formában (online) is történhet.

Az új partnerségi rendelet tartalmazza az R₄₁₉-ben meghatározott kötelező általános elemeket, a részletszabályok tekintetében pedig a helyben szokásos eljárásokhoz illeszkedve biztosítja a véleményező partnerek lehető legszélesebb körű bevonását.

A partnerek értesülhetnek a terv készítéséről, megismerheti a tervezeteket és azzal kapcsolatban véleményt nyilváníthatnak. A véleményezést követően a beérkezett véleményeket – lakossági fórum esetén a jegyzőkönyvet is – ismertetni kell a Képviselő-testülettel, amelyek elfogadásáról vagy el nem fogadásáról a Képviselő-testület dönt.

A tervezetek a partnerek elfogadott véleménye alapján kerül véglegesítésre, majd ezt követően az állami főépítész és/vagy a Képviselő-testület általi elfogadásra.

Az új partnerségi rendelet célja, hogy a vonatkozó eljárásokban az előírt egyeztetések folyamán a magasabb szintű jogszabályokkal összhangban lehessen biztosítani a véleményező partnerek lehető legszélesebb körű, egységesen szabályozott bevonását.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletalkotási javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2025. április „03.”


Cserdiné Németh Angéla
polgármester

1. Mellékletek:

1. számú melléklet: a partnerségi egyeztetés szabályiról szóló rendelet tervezete
2. számú melléklet: Hatásvizsgálati lap

2. Előkészítésért felelős szervezeti egység(ek):

Főépítész Iroda	2025. április „9.”	Aláírás: 
Jogi és Szervezési Osztály	2025. április „9.”	Aláírás: 

3. Bizottságok: Jogi Bizottság, Kerületfejlesztési Bizottság

4. Egyeztetésre megküldve:

Közigazgatási Főosztály	2025. április „09.”	Aláírás: 
-------------------------	---------------------	--

5. Jegyzői láttamozás:	2025. április „09.”	Aláírás: 
-------------------------------	---------------------	--

6. Meghívandók:

-

7. Háttéranyag a Főépítész Irodán található.

Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja/20.... (.....) önkormányzati rendeletét a partnerségi egyeztetés szabályairól.

Felelős: polgármester

Határidő: 2025. április 30. (kihirdetésre)

Jogszabályi hivatkozások:

A magyar építészetről szóló 2023. évi C. törvény

A településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet

A rendeletalkotási javaslat elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges!

Képviselői Csoportnak
leadva:
2025 APR 9.
Átvette: 

.....könyességi
felülvizsgálatra érkezett: 
2025 APR 08.
.....hó-n

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

- Előzetes hatásvizsgálat -

a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló/2025. (... ..) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét az alábbiak szerint tájékoztatom:

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

A településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R₄₁₉) állapítja meg a településfejlesztési- és településrendezési tervek (településtervek), a kézikönyv és a településképi rendelet egyeztetési eljárásának általános szabályait. A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló új önkormányzati rendelet megalkotásával továbbra is biztosítható a kerületi szintű településfejlesztési és településrendezési tervek, településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet megalkotásra irányuló eljárásokban a jogszabály alapján előírt egyeztetések során a véleményező partnerek lehető legszélesebb körű bevonása. Így minden érintett időben értesülhet a terv készítéséről, a megfelelő stádiumban megismerheti a tervezetet és azzal kapcsolatban véleményt nyilváníthat. Véleményét az eljárás során a döntéshozó testület is megismeri.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁSOK

A rendeletalkotásnak közvetlen költségvetési hatása nincs. Az érdekelték lehetőséget kapnak a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településképpel kapcsolatos döntések véglegesítése során az érdekeik érvényesítésére, másrészt időben tájékozódhatnak az elfogadást követő fejlesztési lehetőségeikről, amelynek gazdasági szempontból pozitív a hatása.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

Az egyes véleményezési eljárásoknál bevonásra kerülnek a civil és érdekképviselői szervezetek. Az új partnerségi rendelet megalkotásával továbbra is biztosított, hogy a szakirányú államigazgatási szerveken kívül az érintettek érdekét képviselő, szaktudással, ismeretekkel bíró szervezetek is hozzászólhassanak a tervezetek tartalmához. Ezzel biztosítható azon elemek teljeskörű kiszűrése az adott terv szintjén, amelyek káros környezeti, egészségügyi következményekkel, hatással bírnának.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

Az új partnerségi rendelet megalkotása többlet intézkedési és nyilvántartási kötelezettséget és adminisztratív terhet nem eredményez. A rendelet által meghatározott szabályrendszer minden abban foglalt kerületi szintű tervfajta készítése esetén továbbra is alkalmazható, így elmarad a tervenkénti önálló szabályrendszerek kialakításának, jóváhagyásának adminisztratív terhe.

V. A JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A hatályos önkormányzati partnerségi rendelet előírásait szükséges az R₄₁₉ szerinti partnerségi egyeztetési szabályokkal összehangolni, ezért új partnerségi rendeletet kell alkotni. Az új rendelet megalkotásának elmaradása esetén a hatályos partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 8/2017. (III. 14.) önkormányzati rendelet ellentétes lenne a magasabb szintű jogszabályokkal.

VI. A JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek biztosítottak, pénzügyi feltétele nincs az alkalmazásának.

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a partnerségi egyeztetés szabályairól

[1] E rendelet célja a településfejlesztési terv és településrendezési terv, a településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet készítésének vagy módosításának tervezeteivel, valamint egyes telepítési tanulmánytervvvel kapcsolatos partnerségi véleménynyilvánítás biztosítása.

[2] Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott jogalkotási hatáskörében, a magyar építészetről szóló 2023. évi C. törvény 225. § (11) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

(1) E rendelet hatálya kiterjed a településfejlesztési terv és településrendezési terv (a továbbiakban együtt: településterv), a településképi arculati kézikönyv (a továbbiakban: kézikönyv), a településképi rendelet készítésének, módosításának, valamint a településrendezési szerződés mellékletét képező telepítési tanulmányterv (a továbbiakban: telepítési tanulmányterv) partnerségi egyeztetési eljárásaira és az azokban résztvevő partnerekre.

(2) Helyi partnerségi egyeztetést kell lefolytatni a jelen rendeletben és a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Kormányrendelet) előírtak alapján a településterv, a kézikönyv, a településképi rendelet készítése vagy módosítása, és a telepítési tanulmányterv készítése során.

2. §

(1) E rendelet alkalmazásában partnerek:

- a) a Budapest XV. kerület közigazgatási területén állandó lakóhellyel, tartózkodási hellyel, vagy ingatlantulajdonnal rendelkező természetes személyek,
- b) a kerületben működő vallási közösségek,
- c) a Budapest Főváros XV. Kerületi Önkormányzatnál hivatalosan bejelentkezett, valamint országos, vagy budapesti hatáskörű érdekképviselői, civil szervezetek, amelyek tevékenysége kiterjed a településfejlesztéssel, településrendezéssel vagy településképpel kapcsolatos ügyekre,
- d) azon gazdálkodó szervezetek, amelyek a készülő terv hatásterületén ingatlantulajdonnal, vagy telephellyel rendelkeznek,
- e) a kerület közigazgatási területén működő nemzetiségi önkormányzatok.

(2) A vallási közösségeknek, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezeteknek, valamint nemzetiségi önkormányzatoknak az adott véleményezési eljárásba meg kell jelölniük a szervezet nevét, képviselőjét, postai címét és e-mail címét.

2. Településterv, kézikönyv, településképi rendelet készítése és módosítása, telepítési tanulmányterv véleményeztetése

3. §

(1) A településterv, kézikönyv és településképi rendelet készítésének, módosításának elfogadása előtti véleményezési szakaszában az Önkormányzat Polgármestere (a továbbiakban: polgármester) nevében az Önkormányzat Főépítésze (a továbbiakban: főépítész) feltölti a központi digitális egyeztető felületre (a továbbiakban: E-TÉR) a véleményezendő tervezetet, emellett a honlapon, valamint közterületi hirdetőfelületen közzétett tájékoztatóban értesíti a véleményezésre jogosult partnereket az egyeztetési eljárás megindulásáról, a véleményezendő tervezet elérhetőségéről, és a javaslattétel, véleménynyilvánítás módjáról és határidejéről.

(2) A telepítési tanulmányterv véleményeztetése a véleményezendő tervezet kizárólag a honlapra történő feltöltésével történik.

4. §

(1) Lakossági fórum megtartására a dokumentum típusától és az eljárás módjától függően kerül sor, amelynek időpontját a 3. § (1) bekezdés szerint közzétett tájékoztató tartalmazza.

(2) A lakossági fórum a tájékoztatás, véleménynyilvánítás és egyeztetés teljes körű biztosítása mellett elektronikus formában is megtartható.

5. §

(1) A partnerek a véleményezésre rendelkezésre álló határidőn belül a Budapest Főváros XV. Kerületi Polgármesteri Hivatal Főépítész Irodáján (a továbbiakban: Főépítész Iroda) tájékoztatást kérhetnek a településterv, a telepítési tanulmányterv, a kézikönyv és a településképi rendelet tartalmával kapcsolatban.

(2) A beérkezett partnerségi javaslatok a Budapest Főváros XV. Kerületi Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) Adatkezelési Szabályzatának megfelelően kerülnek nyilvántartásba vételre.

(3) A név és cím nélkül érkezett észrevételeket figyelmen kívül lehet hagyni.

3. Helyi partnerségi egyeztetés szabályai

6. §

(1) A partnerek javaslataikat, észrevételeiket, véleményüket megadhatják

- a) közvetlenül az E-TÉR felületén,
- b) papír alapon leadva a Hivatal Ügyfélszolgálatán,
- c) postai úton a Főépítész Iroda postacímére megküldve,
- d) elektronikus levélben a Főépítész Iroda elektronikus levélcímére megküldve,
- e) hivatali kapun keresztül,
- f) a polgármester által összehívott lakossági fórumon szóban, melyről jegyzőkönyv készül.

(2) A partner a Kormányrendelet 65. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően ad véleményt, tesz a módosításra javaslatot.

7. §

(1) A településterv, a kézikönyv és a településképi rendelet készítése, módosítása a Kormányrendeletben meghatározott általános, egyszerűsített vagy rövid egyeztetési eljárás keretein belül történhet.

(2) Az egyeztetési eljárás véleményezési szakaszában

a) általános eljárásban

aa) új településterv készítése esetén a felhívás közzétételétől számított 30 nap,

ab) településterv módosítása, valamint a kézikönyv és a településképi rendelet készítése vagy módosítása esetén a felhívás közzétételétől számított 15 nap,

b) egyszerűsített eljárásban a felhívás közzétételétől számított 10 nap,

c) rövid eljárásban lakossági fórum megtartása nélkül a felhívás közzétételétől számított 5 nap

áll a partnerek rendelkezésre, hogy eljuttassák észrevételeiket, javaslataikat az Önkormányzat részére.

(3) A telepítési tanulmányterv véleményezésére lakossági fórum megtartása nélkül az Önkormányzat a felhívás közzétételétől számított 15 napos határidő biztosít.

(4) A településképi rendelet magasabb szintű jogszabállyal való összhang megteremtése érdekében történő módosítása esetén nem történik partnerségi véleményezés.

8. §

(1) A 6. § (1) bekezdés b)-f) pontjában meghatározott módon, a 6. § (2) bekezdésnek megfelelő és a 7. § (2) bekezdésében meghatározott határidőben beérkezett partnerségi véleményeket a főépítész feltölti az E-TÉR felületére.

(2) A beérkezett vélemények, észrevételek elfogadásáról vagy el nem fogadásáról az Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: képviselő-testület) dönt a főépítész javaslata alapján. A vélemény, észrevétel el nem fogadása esetén a döntést indokolni kell.

(3) A partnerségi egyeztetést a képviselő-testület külön döntése zárja le. A partnerségi egyeztetés lezárását követően a Főépítész Iroda értesíti a partnereket a partnerségi véleményükkel kapcsolatos döntésről.

4. Záró rendelkezések

9. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Ezt a rendeletet a hatálybalépését követően indult egyeztetési eljárásokban kell alkalmazni.

(3) Hatályát veszti a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 8/2017. (III. 14.) önkormányzati rendelet.

Általános indokolás

A településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) állapítja meg a településfejlesztési- és településrendezési tervek (településtervek), a kézikönyv és a településképi rendelet egyeztetési eljárásának általános szabályait. A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló új önkormányzati rendelet megalkotásával biztosítható a kerületi szintű településfejlesztési és településrendezési tervek, településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet megalkotásra irányuló eljárásokban a jogszabály alapján előírt egyeztetések során a véleményező partnerek lehető legszélesebb körű bevonása.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A javaslat a rendelet személyi és tárgyi hatályát tartalmazza.

A 2. §-hoz

A partnerek köréről rendelkezik, amelyekre a javaslatkérés, tájékoztatás és véleményezés kiterjed.

A 3. §-hoz

A partnerek tájékoztatásának módjáról és eszközeiről rendelkezik.

A 4. §-hoz

A lakossági fórum általános előírásairól rendelkezik.

Az 5. §-hoz

A partnerek tervezetekkel kapcsolatos tájékoztatásáról, és a partnerek által a tervezetre adott vélemények nyilvántartásának módjáról rendelkezik.

A 6. §-hoz

A partnerek által a tervezetre adott vélemények megadásának módjáról és merev hivatkozással a vélemények Kormányrendelet által előírt követelményeiről rendelkezik.

A 7. §-hoz

A partnerek által a tervezetre adott vélemények határidejéről rendelkezik.

A 8. §-hoz

A beérkezett vélemények E-TÉR-be történő feltételéről, a vélemények elfogadásáról és a helyi partnerségi egyeztetés lezárásának a módjáról rendelkezik.

A 9. §-hoz

A javaslat a hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.