

ELŐTERJESZTÉS

a Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata 2025. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 24. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a 2025. évi költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester 2025. február 15-ig nyújtja be a Képviselő-testületnek.

A Képviselő-testület az átmeneti gazdálkodásról az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében rendeletet alkot a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköeiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés I) pontja szerint.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet felhatalmazza a polgármestert a helyi önkormányzat és költségvetési szervei bevételeinek folytatólagos beszedésére és kiadásainak teljesítésére, valamint meghatározza az átmeneti gazdálkodás szabályait.

Az Áht. 25. § (2) bekezdésének megfelelően az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát, mely az új költségvetési rendelet hatályba lépésének napján megszűnik.

Az Áht. 25. § (4) bekezdése szerint a 2025. évi költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben adott felhatalmazás alapján beszedett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell a Képviselő-testületnek elfogadnia.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2025. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó időszakban.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben rendelkezni szükséges az Alaptörvény 51. cikke szerinti veszélyhelyzet esetén alkalmazandó, az Áht. 40. § (5) bekezdése szerinti, az Áht. egyéb rendelkezéseitől eltérő, a megfelelő járványügyi védekezés érdekében a polgármester részére biztosított átmeneti jogkörökről is.

A Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztást az erről szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: Fmt.) szabályozza. A törvény 5. § (1) bekezdése értelmében:

„A fővárosi önkormányzat a tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletének tervezetét a kerületi önkormányzatok részére - véleményezés céljából - a tárgyév január 10-éig küldi meg. A véleményezésre a kerületi önkormányzatoknak legalább tizenöt napot kell biztosítani. A fővárosi önkormányzat közgyűlése a forrásmegosztási rendeletet a tárgyév január 31-éig lépteti hatályba.”

Fentiek alapján javaslom, hogy a Képviselő-testület az előző évek gyakorlatának megfelelően a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2025. évi megosztásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet-tervezet véleményezésére a Pénzügyi Bizottságot hatalmazza fel.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a határozati javaslatot, valamint a rendeletalkotási javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2024. november "26."


Cserdiné Németh Angéla
polgármester

1. Mellékletek:

1. számú melléklet: Rendelet-tervezet
2. számú melléklet: Indoklás
3. számú melléklet: Hatásvizsgáló lap

2. Előkészítésért felelős szervezeti egység(ek):

Közgazdasági Főosztály

2024. november "26."

Aláírás: 

3. Bizottságok:

Jogi Bizottság
Pénzügyi Bizottság

4. Egyeztetésre megküldve:

Jegyzői Iroda

Könyvvizsgáló

2024. november "26."

Aláírás: 

5. Jegyzői láttamozás:

2024. november "26."

Aláírás: 

6. Meghívandók:

Könyvvizsgáló

7. Háttéranyag a Közgazdasági Főosztályon található

Határozati javaslatok:

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2025. évi megosztásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet-tervezet véleményezésére a Pénzügyi Bizottságot hatalmazza fel.

Felelős: polgármester

Határidő: 2024. december 12. (döntésre)

a Fővárosi Önkormányzat megkeresése szerint, de legkésőbb 2025. január 25. (véleményezésre)

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Jogsabályi hivatkozások:

- A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény 5. § (1) bekezdése;
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény.

Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja .../2024. (XII....) önkormányzati rendeletét a 2025. évi átmeneti gazdálkodásról.

Felelős: polgármester

Határidő: 2024. december 16. (kihirdetésre)

Jogsabályi hivatkozások:

- a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pont és 50. §;
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § és 40. § (5) bekezdés

A rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges!

Képviselői Csoportnak
leadva:
2024 NOV 26.
Átvette:.....

Fővényességi
felülvizsgálatra érkezett:.....
2024 NOV 26.
.....hó-n

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat

Képviselő-testületének

...../2024. (XII.....) önkormányzati rendelete

a 2025. évi átmeneti gazdálkodásról

Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés l) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a 2025. évi költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendelet hatálya a Budapest Főváros XV. Kerületi Önkormányzat gazdálkodási feladatait ellátó Polgármesteri Hivatalra és az Önkormányzat költségvetési szerveire terjed ki.

(2) A rendelet rendelkezéseit az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal gazdálkodására, az önkormányzati feladatok és az Önkormányzat gazdasági társaságai finanszírozására kell alkalmazni.

2. Az átmeneti gazdálkodás szabályai

2. §

(1) Az átmeneti időszakban teljesíthetők:

1. az önkormányzat és költségvetési szervei működéséhez szükséges kiadások;
2. a Polgármesteri Hivatal köztisztviselőinek a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011.évi CXCV. törvényben előírt teljesítményértékelésén alapuló illetmény-eltérítéssel összefüggő személyi juttatások kiadásai;
3. a Polgármesteri Hivatal jóváhagyott szervezeti felépítésének megfelelő bérstruktúra és engedélyezett álláshely szám szerinti illetmények kifizetései;
4. a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői és az önkormányzati költségvetési szervek dolgozói részére indokolt esetben illetmény-előleg kifizetése;
5. a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői és az önkormányzati költségvetési szervek dolgozói részére indokolt esetben temetési segély és szociális segély kifizetései;
6. a jogszabályon, jogerős vagy fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtható bírósági, hatósági döntésen, vagy más, a fizetési kötelezettség összegét vagy az összeg megállapításának módját, továbbá a felek valamennyi jogát és kötelezettségét megállapító kötelező előíráson alapuló fizetési kötelezettségek;
7. a jóváhagyott, folyamatban lévő önkormányzati felújítási és fejlesztési feladatokhoz kapcsolódó kiadások a 2024. évi maradványok erejéig;
8. a működés biztonságához szükséges és indokolt felhalmozási kiadások;

9. a szociális ellátás keretében indokolt helyi támogatások a 2024. évi eredeti költségvetés előirányzatának időarányos mértékéig;
10. a Húsvéti utalványok beszerzéséhez és kifizetéséhez szükséges költségek;
11. az önkormányzati költségvetési szervek engedélyezett költségvetési létszámkerete szerinti munkabérek, illetmények kifizetési, azok 2024. december 31-én hatályos megállapítása szerint.

(2) Az önkormányzat és költségvetési szervei - a személyi juttatások kivételével - a működési kiadásokat legfeljebb a 2024. évi költségvetés módosított előirányzatának időarányos mértékéig teljesíthetik.

3. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy

1. az önkormányzat bevételeit folyamatosan beszedje és kiadásait teljesítse;
2. a 2024. évi maradványt érintő áthúzódó szállítói kifizetéseket teljesítse;
3. a Palota15 Nonprofit Kft. feladatainak ellátásához szükséges pénzeszközt biztosítsa a gazdasági társaság által kiállított havi számlája alapján;
4. a Csokonai Nonprofit Kft. esetében a hatályos közszolgáltatási szerződés alapján a kulturális és kommunikációs feladatokra havi 59 288 498 Ft, valamint a 2025. január 1-étől ellátandó rendezvényüzemeltetési feladatokra havi 4 722 775 Ft működési célú támogatást biztosítson;
5. a Palota Holding Zrt. esetében a hatályos közszolgáltatási szerződés alapján
 - a) a lakás célú ingatlan üzemeltetési feladatai esetében, havi bruttó 104 400 958 Ft,
 - b) a nem lakás célú ingatlan üzemeltetési feladatai esetében, havi bruttó 2 379 133 Ft,
 - c) a bérlakás értékesítéssel kapcsolatos feladatok esetében, havi bruttó 5 848 958 Ft,
 - d) a közterület üzemeltetési feladatai esetében, havi bruttó 113 728 500 Ft előleget, valamint
 - e) a 2025. január 1-étől ellátandó intézményüzemeltetési feladatok elvégzésének forrásaként működési támogatásként havi 61 649 765 Ft és felhalmozási támogatásként havi 609 385 Ft összeget biztosítson;
6. gondoskodjék az adóbeszedés utáni adójutalék, valamint az áfabevallás során keletkezett kötelezettség jogszabály szerinti határidőben történő ki- és megfizetéséről;
7. átutalja a 2024. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti ellenértéket és támogatást;
8. az Önkormányzat átmenetileg szabad pénzeszközeit bankbetétbe, tőke- és hozamgarantált hazai állampapírokba fektesse be.

4. §

Az Alaptörvény 51. cikke szerinti veszélyhelyzet esetén, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló törvény rendelkezéseivel összhangban, a Polgármester az Áht. 40. § (5) bekezdése szerint, az Áht. rendelkezéseitől eltérő, az átmeneti gazdálkodás keretében az Áht. 40. § (4) bekezdés szerint átmeneti intézkedéseket hozhat. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a fentiekben túlmenően egyéb, előre nem látható, a biztonságos működést közvetlenül veszélyeztető esetekben kiadásokat teljesítsen összesen legfeljebb 300 000 000 Ft értékig, és szükség esetén rendkívüli fizetési kötelezettséget írjon elő. Ezen intézkedéseiről a Képviselő-testület soron következő ülésén be kell számolnia.

5. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a 2-4. §-ban foglalt kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásra.

6. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a jegyzőt, hogy a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők illetményét a 2024. évre megállapított illetményalap és 2023. évi teljesítményértékelés szerint meghatározott illetmény-eltérítés alapján állapítsa meg.

3. Záró rendelkezések

7. §

Ez a rendelet 2025. január 1-jén lép hatályba, és a 2025. évi költségvetési rendelet hatálybalépésének napján hatályát veszti.

dr. Kevevári Edit
jegyző

Cserdiné Németh Angéla
polgármester

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet kihirdetésre került 2024. december..... napján.

dr. Kevevári Edit
jegyző

INDOKLÁS

Általános indoklás

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés I) pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a 2025. évi költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól szóló helyi önkormányzati rendelet megalkotása.

Részletes indoklás

1. §

A rendelet hatályának megállapítása.

2. §

Az átmeneti időszakban teljesíthető kiadások felsorolása.

3. §

A polgármester felhatalmazása a bevételek beszedésére és a szükséges kiadások teljesítésére és kötelezettségvállalásokra. Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok átmeneti időszakban történő finanszírozását, a 2024. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti kifizetéseket, továbbá az önkormányzat átmenetileg szabad pénzeszközeinek hasznosítását szabályozó rendelkezés.

4. §

Az Alaptörvény 51. cikke szerinti veszélyhelyzet esetén alkalmazandó, az Áht. 40. § (5) bekezdése szerinti, az Áht. egyéb rendelkezéseitől eltérő, a megfelelő járványügyi védekezés érdekében a polgármester részére biztosított átmeneti jogkörökről rendelkezik.

5. §

A polgármester felhatalmazása a 2-4. §-ban foglalt kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásra.

6. §

A Polgármesteri Hivatal köztisztviselői illetményalapjának és ennek figyelembe vételével a köztisztviselők illetményének megállapítása.

7. §

Hatályba léptető rendelkezés.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

- Előzetes hatásvizsgálat -

a Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének a 2025. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendeletéhez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét az alábbiak szerint tájékoztatom:

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

A rendelet megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2025. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó periódusban.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS

Az átmeneti gazdálkodás szabályainak rögzítésével szabályozza a 2025. évi költségvetés elfogadásáig a bevételek beszedését és a kiadások teljesítését.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETELMÉNYEK

A rendeletnek környezeti, egészségi hatása nincs.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

A rendelet miatt az adminisztratív teendők nem növekednek.

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A rendelet megalkotása az Önkormányzat 2025. évi költségvetésének elfogadásáig terjedő időszakban történő, a zavartalan gazdálkodás biztosítása miatt indokolt. Elmaradása esetén - az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. tv. 25. § (3) bekezdésében foglaltak szerint - a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére, és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.