

ELŐTERJESZTÉS

a helyi adókról és az ahhoz kapcsolódó adózás rendjéről szóló 40/2015. (XI. 30.)
önkormányzati rendelet módosításáról szóló 22/2020. (XI. 27.) önkormányzati rendelet
hatályáról

Tisztelt Képviselő-testület!



A koronavírus világjárvány okozta veszélyhelyzeti intézkedések alapján - 2020. évi CIX. törvény, 2. § (1) bekezdés szerinti felhatalmazással - a Kormány a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII.1.) Korm. rendelet 1. §-ában korlátozta az önkormányzatok helyi adó és települési adó mértékének emelését és új adók kivetését

A Kormányrendelet 2. § (1) bekezdése alapján 2020. december 2-án lépett hatályba.

A Kormányrendelet értelmében a helyi önkormányzatok a 2021. évben végződő adóévre vonatkozóan új települési és helyi adót nem vehetnek ki, illetve a már meglévő települési és helyi adók mértéke nem lehet magasabb, mint a Kormányrendelet hatálybalépésének napján hatályos és alkalmazandó adó mértéke.

A helyi adókról és az ahhoz kapcsolódó adózás rendjéről szóló 40/2015. (XI. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének 22/2020. (XI.27.) önkormányzati rendelet 1. §-a 2021. évre vonatkozóan az építményadó mértékét, 2. §-a 2021. évre vonatkozóan a telekadó mértékét a korábbi állapothoz képest megemelte. Figyelembe vette a Képviselő-testület, hogy kerületünkben tényleges helyi adóemelés 2015. évben volt, 2016. évben pedig csökkenteni tudta az adómértéket.

Az építményadó és telekadó megemeléséről szóló rendelet 2021. január 1-én lépne hatályba.

Az érintett 22/2020. (XI. 27.) önkormányzati rendelet hatálybalépése esetén így a Kormányrendelettel ellentétes rendelkezést tartalmazna, amely az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdését sértené, így a helyzet orvoslása érdekében jogalkotásra van szükség.

Ennek alapján a jogalkotás a jogszerűség biztosítása érdekében vált szükségessé, célja, hogy a 22/2020. (XI. 27.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésével a törvényes működést biztosítsa.

A jogszerűség más jogalkotási vagy jogalkotáson kívüli eszközzel nem orvosolható, így a jogalkotás nem maradhat el, a módosítás kötelező.

A rendelet elfogadásával tehát az emelést megelőző állapot szerinti adómérték lesz hatályos továbbra is, 2021. január 1-től.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletalkotási javaslatot jóváhagyni szíveskedjen.

Budapest, 2020. december 10.

Cserdiné Németh Angéla
Cserdiné Németh Angéla
polgármester

1. Mellékletek:

1. .../2020. (.....) önkormányzati rendelet tervezete
2. a .../2020. (.....) önkormányzati rendelet indokolása
3. a .../2020. (.....) önkormányzati rendelet előzetes hatásvizsgálata

2. Előkészítésért felelős szervezeti egység(ek):

Közgazdaság Főosztály 2020. december 10. Aláírás: T. Németh Angéla
Jegyzői Iroda 2020. december 10. Aláírás: [Handwritten Signature]

3. Bizottságok: Jogi Bizottság, Pénzügyi Bizottság

4. Egyeztetésre megküldve:

Közgazdasági Főosztály 2020. december ... Aláírás:.....

5. Jegyzői láttamozás: 2020. december 10. Aláírás: [Handwritten Signature]

6. Meghívandók:

7. Háttéranyag a Közgazdasági Főosztályon található.

Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja .../2020. (.....) önkormányzati rendeletét a helyi adókról és az ahhoz kapcsolódó adózás rendjéről szóló 40/2015. (XI. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 22/2020. (XI. 27.) önkormányzati rendelet hatályáról.

Felelős: polgármester

Határidő: 2020. december 17.

Jogszabályi hivatkozások:

a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény
a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény
Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

A rendeletalkotási javaslat elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges!



Idősbárat önkormányzat • Befogadó település

Törvényességi
felülvizsgálatra érkezett:.....

2020 DEC 10.
.....hón

[Handwritten Signature]

**Budapest Főváros XV. kerület
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota
Önkormányzat
Képviselő – testületének**

2. §

E rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

**.../2020. (.....) önkormányzati
rendelete**

**a helyi adókról és az ahhoz kapcsolódó
adózás rendjéről szóló 40/2015. (XI. 30.)
önkormányzati rendelet módosításáról
szóló 22/2020. (XI. 27.) önkormányzati
rendelet hatályáról**

dr. Filipisz Andrea
jegyző

Cserdiné Németh Angéla
polgármester

Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete feladat- és hatáskörében a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. (továbbiakban: Htv.) 1.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 15. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a helyi adókról és az ahhoz kapcsolódó adózás rendjéről szóló 40/2015. (XI. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 22/2020. (XI. 27.) önkormányzati rendelet hatályáról a következőket rendeli el:

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet kihirdetésre került 2020. december hó napján.

dr. Filipisz Andrea
jegyző

1. §

Nem lép hatályba a helyi adókról és az ahhoz kapcsolódó adózás rendjéről szóló 40/2015. (XI.30) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 22/2020. (XI. 27.) önkormányzati rendelet.

Általános indokolás

A koronavírus világjárvány okozta veszélyhelyzeti intézkedések alapján - 2020. évi CIX. törvény 2. § (1) bekezdés szerinti felhatalmazással - a Kormány a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII.1.) Korm. rendelet 1. § - ában korlátozta az önkormányzatok helyi adó és települési adó mértékének emelését és új adók kivetését.

A Kormányrendelet 2. § (1) bekezdése alapján 2020. december 2-án lépett hatályba.

A Kormányrendelet értelmében a helyi önkormányzatok a 2021. évben végződő adóévre vonatkozóan új települési és helyi adót nem vehetnek ki, illetve a már meglévő települési és helyi adók mértéke nem lehet magasabb, mint a Kormányrendelet hatálybalépésének napján hatályos és alkalmazandó adó mértéke.

A helyi adókról és az ahhoz kapcsolódó adózás rendjéről szóló 40/2015. (XI. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-Testületének 22/2020. (XI.27.) önkormányzati rendelet 1. §-a 2021. évre vonatkozóan az építményadó mértékét, 2. §-a 2021. évre vonatkozóan a telekadó mértékét a korábbi állapothoz képest megemelte.

A 22/2020. (XI.27.) önkormányzati rendelet 2021. január 1-én lép hatályba, így a Kormányrendelet hatálybalépésének napján hatályos és alkalmazandó adómérték a 40/2015. (XI.30.) önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdésében és 10. §-ában foglalt mérték.

Az érintett 22/2020. (XI.27.) önkormányzati rendelet hatálybalépése esetén tehát a Kormányrendelettel ellentétes rendelkezést tartalmazna, amely az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdését sértené, így a helyzet orvoslása érdekében jogalkotásra van szükség.

A rendelet a jogszabályellenes 22/2020. (XI.27.) önkormányzati rendelet hatálybalépését akadályozza meg, így megelőzve azt, hogy 2021. január 1-től jogszerűtlen állapot jöjjön létre.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 9. § (2) bekezdése alapján a már kihirdetett, de hatályba nem lépett rendeletről a jogalkotó kivételes esetben jogszabályban rendelkezhet úgy, hogy nem lép hatályba. Mivel a jogszerűség megőrzése másképp nem érhető

el, így az általános indokolásban foglalt célok megvalósítása érdekében a rendelet 1. §-a rendelkezik a 22/2020. (XI.27.) önkormányzati rendelet hatálybaléptetésének elmaradásáról.

2. §-hoz

Hatálybaléptető rendelkezés. A Jat. 9. § (3) bekezdése alapján a hatálybalépés időpontja megegyezik a 22/2020. (XI.27.) önkormányzati rendelet hatálybalépésének időpontjával.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály-előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elkészítésével felmérje a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az alábbi tájékoztatást adom.

I. A szabályozás szükségessége és célja

A koronavírus világjárvány okozta veszélyhelyzeti intézkedések alapján - 2020. évi CIX. törvény 2. § (1) bek. szerinti felhatalmazással - a Kormány a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII.1.) Korm. rendelet 1. § - ban korlátozta az önkormányzatok helyi adó és települési adó mértékének emelését és új adók kivetését.

A 22/2020. (XI.27.) önkormányzati rendeletben 2021. adóévre vonatkozóan elrendelt adóemelés a Kormányrendelet értelmében jogszerűtlen állapotot idéz elő 2021. január 1-től, így az önkormányzatnak a helyzetet jogalkotással orvosolnia kell.

Az önkormányzat az adórendeletet nem módosíthatja úgy, hogy a megemelt összegű adó december 2-a előtt lépjen hatályba, mivel ez sértené a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (2) bekezdésében foglalt terhes visszamenőleges jogalkotás tilalmát.

A Jat. 9. § (1) bekezdése főszabályként azt állapítja meg, hogy a kihirdetett, de hatályba még nem lépett jogszabály nem módosítható vagy hatályon kívül helyezhető. A (2) bekezdés alapján azonban kivételes esetben, ha a szabályozás célja másképp nem érhető el, a jogalkotó módosíthatja a jogszabály szövegét vagy rendelkezhet úgy, hogy a kihirdetett jogszabály nem lép hatályba.

Ennek alapján a jogalkotás a jogszerűség biztosítása érdekében vált szükségessé, célja, hogy az 22/2020. (XI.27.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésével a törvényes működést biztosítsa.

A jogszerűség más jogalkotási vagy jogalkotáson kívüli eszközzel nem orvosolható, így a jogalkotás nem maradhat el, a módosítás kötelező.

A jogalkotás elmaradása esetén jogszerűtlen állapot jönne létre 2021. január 1-től, mely sérti az Alaptörvény 36. cikk (3) bekezdését és a B) cikk (1) bekezdésében foglalt jogállamiság elvét.

A jogszerűtlen állapot eredményeképp a Fővárosi Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében élne eljárást kezdeményező hatáskörével.

II. Költségvetési hatások

A rendelet az önkormányzat adókivetési jogát érinti, így az önkormányzat költségvetésének bevételi oldalán lévő közhatalmi bevételek összegének változását idézi elő.

A 2020 évet meghatározó pandémiás helyzet és az ennek nyomán hozott kormányzati intézkedések olyan helyzetet idéztek elő, ami az önkormányzat működőképességének fenntartása érdekében a költségvetés és adópolitika újragondolását teszi szükségessé.

Az iparüzési adó és a gépjárműadó bevételének kiesésének pótlására az önkormányzat a 2021. évre az építmény- és telekadó mértékének emelését döntötte el. Az adóemeléssel a költségvetés bevételi oldala a 22/2020. (XI.27.) rendelet hatásvizsgálata alapján várhatóan a telekadó vonatkozásában 40.000.000.-Ft-al, az építményadó vonatkozásában 100.000.000.-Ft-al növekedett volna.

Mivel jelen jogalkotás célja, hogy az adóemelést megelőző állapotot hozza létre, így a 2021. év vonatkozásában a költségvetés várható közhatalmi bevétele a telek- és építményadóból a 2020. és azt megelőző év bevételeinek alapulvételével számolható ki.

Az építmény- és telekadóból befolyt közhatalmi bevételek 2015 és 2019. között a következőképp alakultak:

	építmény (Ft)	telek (Ft)	össz. (Ft)
2019.	2 017 657 164	807 154 037	2 824 811 201
2015.	1 860 548 000	615 638 000	2 476 186 000
nom. (Ft)	157 109 164	191 516 037	348 625 201
rel. (%)	108,44%	131,11%	114,08%

Mindezek alapján az önkormányzat költségvetés bevételi oldala az adóemelés elmaradása miatt elesik az ettől várt telekadóban 40.000.000.- Ft, az építményadóban hozzávetőlegesen 100.000 000- Ft. növekedéstől, és a rendelkezésre álló 2015. és 2019. év közötti bevételi összeggel, illetve ennek az átlagos várható növekedéssel megnövelt értékével lesz egyenlő.

III. Társadalmi és gazdasági hatások

Mivel a rendelet azt biztosítja, hogy a korábban az 22/2020. (XI.27.) önkormányzati rendelet által megemelt telek- és építményadó az adóemelést megelőző összegre módosuljon, így a jogalkotással az adóalanyok a 2020. adóévben fennálló gazdasági helyzetbe kerülnek, a telekadó és építményadó fizetési kötelezettségük tekintetében.

Ez azt eredményezi, hogy az eredetileg 2021. január 1-től bevezetni kívánt adóemelésre való felkészülési idő során az adózók által a megemelt adó kifizetésére felhalmozott differenciálösszeg az adózóknál marad, abból költségvetési befizetési kötelezettségük nem keletkezik és így a vártnál kedvezőbb gazdasági helyzetbe kerülnek.

A rendelet megalkotásával tehát a telekadó és az építményadó vonatkozásában a 2020. évben fennálló állapotokhoz képest a jogszabály címzettjei számára társadalmi és gazdasági helyzetükben nem történik változás.

IV. Környezeti és egészségügyi hatások

A rendelet elfogadásának közvetlen környezeti, egészségügyi hatása nincsen.

V. Adminisztratív hatások

A jogalkotás következményeként a 2021. évre vonatkozó fiskális költségvetési bevételek újraszámítása szükséges, amely az előkészítésben lévő költségvetési rendelet módosítását is indokolja.

Az újraszámítás körében a 2020. és azt megelőző évekre vonatkozó statisztikai kimutatások rendelkezésre állnak, mivel a rendelet ehhez képest a telekadó és az építményadó tekintetében változást nem idéz elő, így a meglévő statisztikai és gazdasági kimutatások alkalmazhatók. A meglévő adatok használhatósága miatt az így felmerülő adminisztratív költségek minimálisak.

VI. Jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához a Polgármesteri Hivatal keretében működő önkormányzati adóügyi igazgatás szervezetének tevékenysége szükséges, a szervezeti egységre a rendelet elfogadása plusz terhet nem ró. Mivel így az önkormányzat feladatkörében a rendelet nem idéz elő változást, az eddig rendelkezésre álló erőforrások a továbbiakban is elégségesek.

Ennek alapján a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek biztosítottak.