

Hiv. szám: .../-.../2020.
(Közgazdasági Főosztály)

2020 NOV 26.

ELŐTERJESZTÉS

A Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata 2021. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 24.§ (3) bekezdésében foglaltak szerint a 2021. évi költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester 2021. február 15-ig nyújtja be a Képviselő-testületnek.

A Képviselő-testület az átmeneti gazdálkodásról az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében rendeletet alkot a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköeiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés I) pontja szerint.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet felhatalmazza a polgármestert a helyi önkormányzat és költségvetési szervei bevételeinek folytatólagos beszedésére és kiadásainak teljesítésére, valamint meghatározza az átmeneti gazdálkodás szabályait.

Az Áht. 25. § (2) bekezdésének megfelelően az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát, mely az új költségvetési rendelet hatályba lépésének napján megszűnik.

Az Áht. 25. § (4) bekezdése szerint a 2021. évi költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben adott felhatalmazás alapján beszedett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell a Képviselő-testületnek elfogadnia.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2021. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó időszakban.

A jelen helyzetben külön rendelkezni szükséges az Alaptörvény 53. cikke szerinti veszélyhelyzet esetén alkalmazandó, az Áht. 40. § (5) bekezdése szerinti, az Áht. egyéb rendelkezéseitől eltérő, a megfelelő járványügyi védekezés érdekében a polgármester részére biztosított átmeneti jogkörökről.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletalkotási javaslatot jóváhagyni szíveskedjen.

Budapest, 2020. november 26.


Cserdiné Németh Angéla
polgármester

1. Mellékletek:

1. számú melléklet : Rendelet-tervezet
2. számú melléklet: Indokolás
3. számú melléklet: Hatásvizsgálati lap

2. Előkészítésért felelős szervezeti egység(ek):

Közgazdasági Főosztály 2020. november 25. Aláírás:..... T - - Agárd

3. Bizottságok: Pénzügyi Bizottság

4. Egyeztetésre megküldve: Könyvvizsgáló

5. Jegyzői láttamozás: 2020. november 26. Aláírás:..... Flim Andor

6. Meghívandók: -

7. Háttéranyag a Közgazdasági Főosztályon található.

Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja .../2020. (...) önkormányzati rendeletét a 2021. évi átmeneti gazdálkodásról.

Felelős: polgármester

Határidő: 2020. december 10. (kihirdetésre)

Jogszabályi hivatkozások:

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pont és 50. §;

az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § és 40. §

A rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Képviselői Csoportnak
leadva:
2020 NOV 25.
Átvette.....


.....ességi
felülvizsgálatra érkezett:.....

 2020 NOV 25. hó-n

**Budapest Főváros XV. kerület
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota
Önkormányzat
Képviselő-testületének**

.../2020. (...) önkormányzati rendelete

a 2021. évi átmeneti gazdálkodásról

Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Budapest Főváros XV. Kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete feladat- és hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés I) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a 2020. év költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendelet hatálya a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat gazdálkodási feladatait ellátó Polgármesteri Hivatalra és az Önkormányzat költségvetési szerveire terjed ki.

(2) A rendelet rendelkezéseit az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal gazdálkodására, az önkormányzati feladatok és az Önkormányzat gazdasági társaságai finanszírozására kell alkalmazni.

Az átmeneti gazdálkodás szabályai

2. §

- (1) Az átmeneti időszakban teljesíthetők:
- a) az önkormányzat és költségvetési szervei működéséhez szükséges kiadások;
 - b) a Polgármesteri Hivatal köztisztviselőinek a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben előírt teljesítményértékelésén alapuló illetmény-eltérítéssel összefüggő személyi juttatások kiadásai;
 - c) a Polgármesteri Hivatal jóváhagyott szervezeti felépítésének megfelelő bérstruktúra és engedélyezett álláshely szám szerinti illetmények kifizetése;
 - d) a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői és az önkormányzati költségvetési szervek dolgozói részére indokolt esetben illetmény-előleg kifizetése;
 - e) a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői és az önkormányzati költségvetési szervek dolgozói részére indokolt esetben temetési segély és szociális segély kifizetése;
 - f) a jogszabályon, jogerős vagy fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtható bírósági, hatósági döntésen, vagy más, a fizetési kötelezettség összegét vagy az összeg megállapításának módját, továbbá a felek valamennyi jogát és kötelezettségét megállapító kötelező előíráson alapuló fizetési kötelezettségek;
 - g) a jóváhagyott, folyamatban lévő önkormányzati felújítási és fejlesztési feladatokhoz kapcsolódó kiadások a 2020. évi előirányzat-maradványok erejéig;
 - h) a működés biztonságához szükséges és indokolt felhalmozási kiadások;
 - i) a szociális ellátás keretében indokolt pénzügyi ellátások, a rendszeres segélyezési feladatok, indokolt eseti segélyezések, helyi támogatások a 2020. évi eredeti költségvetés szerkezeti változásokkal és szintre hozásokkal módosított előirányzatának időarányos mértékéig.
 - j) az önkormányzati költségvetési szervek engedélyezett költségvetési létszámkerete szerinti munkabérek, illetmények kifizetése, azok 2020.

december 31-én hatályos megállapítása szerint.

(2) Az önkormányzat és költségvetési szervei – a személyi juttatások kivételével – a kiadásokat legfeljebb a 2020. évi költségvetés módosított előirányzatának időarányos mértékéig teljesíthetik.

3. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy

- a) az önkormányzat bevételeit folyamatosan beszedje és kiadásait teljesítse;
- b) a 2020. évi maradványt érintő áthúzóó szállítói kifizetéseket teljesítse;
- c) a 2020. évi közszolgáltatási szerződésben foglalt feladatok finanszírozása érdekében, az önkormányzat és a Palota Holding Zrt. közötti, 2021. évre szóló közszolgáltatási szerződés megkötéséig, legfeljebb a 2020. évi módosított szerződés szerint biztosított kompenzációk a szerződésben foglaltak szerinti elszámolás alapján korrigált összege időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a Palota Holding Zrt-t;
- d) a 2020. évi közszolgáltatási szerződésben foglalt feladatok finanszírozása érdekében, az önkormányzat és a RÉPSZOLG Nonprofit Közhasznú Kft. közötti, 2021. évre szóló közszolgáltatási szerződés megkötéséig, legfeljebb a 2020. évi módosított szerződés szerint biztosított kompenzációk a szerződésben foglaltak szerinti elszámolás alapján korrigált összege időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a RÉPSZOLG Nonprofit Közhasznú Kft-t;
- e) a 2020. évi megállapodásban foglalt feladatok finanszírozása érdekében, az önkormányzat és a Palota-15 Nonprofit Kft. közötti, 2021. évre szóló megállapodás megkötéséig, legfeljebb a 2020. évi megállapodásban biztosított előirányzatok időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a Palota-15 Nonprofit Kft-t;
- f) a 2020. évi megállapodásban foglalt feladatok finanszírozása érdekében, az önkormányzat és az XV Média Nonprofit Kft. közötti, 2021. évre szóló

megállapodás megkötéséig, legfeljebb a 2020. évi megállapodásban biztosított előirányzatok időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a XV Média Nonprofit Kft-t;

- g) gondoskodik az adóbeszedés utáni adójutalék jogszabály szerinti határidőben történő kifizetéséről;
- h) átutalja a 2020. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti ellenértéket és támogatást;
- i) az Önkormányzat átmenetileg szabad pénzeszközeit bankbetétbe, tőke- és hozamgarantált hazai állampapírokba, fektesse be.

4. §

Az Alaptörvény 53. cikke szerinti veszélyhelyzet esetén, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló törvény rendelkezéseivel összhangban, a Polgármester az Áht. 40. § (5) bekezdése szerint, az Áht. rendelkezéseitől eltérő, az átmeneti gazdálkodás keretében az Áht. 40. § (4) bekezdés szerint átmeneti intézkedéseket hozhat. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy e jogkörében az e rendelet (2) és (3) bekezdésében foglaltakon túlmenően egyéb, a járványügyi védekezés szempontjából szükséges kiadásokat teljesítsen összesen legfeljebb 200.000.000 Ft értékig, és szükség esetén rendkívüli fizetési kötelezettséget írjon elő. Ezen intézkedéseiről a Képviselő-testület soron következő ülésén be kell számolnia.

5. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a 2-4.§-ban foglalt kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásra.

A köztisztviselői illetményalap

6. §

- (1) A Képviselő-testület a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők illetményalapját a 2021. évre 59.000 Ft-ban állapítja meg.
- (2) A Képviselő-testület felhatalmazza a Jegyzőt, hogy a Polgármesteri Hivatalban

dolgozó köztisztviselők illetményét a 2021. évre megállapított illetményalap és 2020. évi teljesítmény-értékelés szerint meghatározott illetmény-eltérítés alapján állapítsa meg.

Záró rendelkezések

7. §

Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba, rendelkezései a tárgyévi költségvetési rendelet hatályba lépésének napjáig hatályosak.

dr. Filipisz Andrea Cserdiné Németh Angéla
jegyző polgármester

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet kihirdetésre került 2020.
..... hó napján.

dr. Filipisz Andrea
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés l) pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a 2021. év költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól szóló helyi önkormányzati rendelet megalkotása.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelet hatályának megállapítása.

A 2. §-hoz.

Az átmeneti időszakban teljesíthető kiadások felsorolása.

A 3. §-hoz

A polgármester felhatalmazása a bevételek beszedésére és a szükséges kiadások teljesítésére és kötelezettségvállalásokra. Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok átmeneti időszakban történő finanszírozását, a 2020. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti kifizetéseket, továbbá az önkormányzat átmenetileg szabad pénzeszközeinek hasznosítását szabályozó rendelkezés.

A 4. §-hoz

Az Alaptörvény 53. cikke szerinti veszélyhelyzet esetén alkalmazandó, az Áht. 40. § (5) bekezdése szerinti, az Áht. egyéb rendelkezéseitől eltérő, a megfelelő járványügyi védekezés érdekében a polgármester részére biztosított átmeneti jogkörökről rendelkezik.

Az 5. §-hoz

A polgármester felhatalmazása a 2-4.§-ban foglalt kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásra.

A 6. §-hoz

A Polgármesteri Hivatal köztisztviselői illetményalapjának és ennek figyelembe vételével a köztisztviselők illetményének megállapítása.

A 7. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

– Előzetes hatásvizsgálat –

a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének a 2021. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendeletéhez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét az alábbiak szerint tájékoztatom:

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

A rendelet megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2021. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó periódusban.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS

Az átmeneti gazdálkodás szabályainak rögzítésével szabályozza a 2021. évi költségvetés elfogadásáig a bevételek beszedését és a kiadások teljesítését.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A rendeletnek környezeti, egészségi hatása nincs.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

A rendelet miatt az adminisztratív teendők nem növekednek.

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A rendelet megalkotása az Önkormányzat 2021. évi költségvetése elfogadásáig terjedő időszakban történő, zavartalan gazdálkodásának biztosítása miatt indokolt. Elmaradása esetén - az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. tv. 25. § (3) bekezdésében foglaltak szerint - a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.