

Hiv. szám: 7/12277-2/2020.  
(Hatósági Főosztály)

Budapest Főváros  
XV. Kerület Önkormányzata

POLGÁRMESTER

1153 Budapest, Bocskai u. 1-3. • 1601 Bp. Pf. 46.

Tel.: +36 1 305 3136 • Fax: +36 1 307 7360

polgarmester@bpxv.hu

www.bpxv.hu

Ikt. szám:  
2/21-159 /2020.

Az ülés száma:  
2/20-16 /2020.

Az ülés időpontja:  
2020. november 24.

**ELŐTERJESZTÉS**  
**a közterület-felügyelőket megillető juttatásokról**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Önkormányzatunk a közterületi rend és tisztaság védelméről, valamint az annak rendjét megbontó jogsértések hatékonyabb megelőzéséről, megakadályozásáról és szankcionálásáról a Polgármesteri Hivatal Hatósági Főosztálya Rendészeti Osztályának keretei között működő közterület-felügyelet révén gondoskodik.

Az Önkormányzatunkhoz egyre több formában és csatornán keresztül érkező lakossági kérelmek, bejelentések, panaszok alapján megállapítható, hogy a közterület-felügyeleti jelenlétre és az általuk foganatosítható intézkedésekre egyre nagyobb szükség van. Erre tekintettel az önkormányzati vezetés is egyre növekvő igényeket támaszt a felügyelettel szemben, miközben a jelenlegi javadalmazás mellett egyre nehezebb a meglévő személyi állomány megtartása, az új képzett munkaerő idevonzásáról nem is beszélve. A képzett munkaerő jelentősége pedig felértékelődik azáltal, hogy a jövő évtől megváltozik az eddigi képzési rendszer. 2021. január 1-től az eddigi 300 órás közterület-felügyelői képzés óraszámja jelentősen növekedni fog, ami a képzés árának növekedésével is fog jární. Ez visszatartó erőt fog jelenteni mind a munkáltató általi beiskolázásban mind a szakképesítés önkéntes megszerzésében. Így az egyébként sem népszerű közterület-felügyelői státuszra várhatóan még kevesebb lesz az új jelentkező.

A Rendészeti Osztály járőrállományának státuszlétszáma jelenleg 38 fő, viszont az évek óta jellemző létszámhiány – ez év elejére 14 fővel – már olyan méreteket öltött, hogy akadályát jelentette nemcsak pl. a 2018-ban bevezetett parkőrszolgálat fejlesztésének, hanem már-már a mindennapi feladatellátásnak is. Feltehetően a koronavírus járvány által teremtett gazdasági helyzet miatt, tavasszal megnőtt a közszolgálati munkahelyek iránt érdeklődés, melynek köszönhetően nyár elejére a probléma jelentősen enyhült, és az üres státuszokat szinte teljes egészében sikerült feltölteni. Az áprilistól júliusig terjedő időszakban több, már képzett közterület-felügyelő (11 fő) érkezett hivatalunkba, azonban egy részüket (3 fő) még a próbaidő letelte előtt el kellett küldeni alkalmatlanság miatt, jobb álláshely reményében pedig 1 fő távozott, illetve újabb 1 fő novemberben távozik. Így jelenleg ismét 7 betöltetlen felügyelői álláshellyel rendelkezünk, a meghirdetett álláspályázatok iránt pedig nagyon gyér az érdeklődés, legutóbb a segédfelügyelői álláspályázatra csupán 1 fő jelentkezett.

Fentiekre tekintettel nyilvánvalóvá vált, hogy a feladatellátás színvonalának megőrzése, hatékonyabbá tétele érdekében elengedhetetlen valamilyen módon vonzóbbá tenni a kerületben teljesítendő közterület-felügyelői, illetve a közterület-felügyelők munkáját közvetlenül segítő segédfelügyelői hivatást.



Ebből kiindulva, a fenti cél megvalósítását szolgáló, közterület- és segédfelügyelőket megillető pénzbeli és természetbeni juttatásokra vonatkozó javaslataim a következők.

### **1. Középfokú végzettségű közterület- illetve segédfelügyelők bérkiegészítése – Rendészeti Plusz elnevezésű juttatással**

A közterület-felügyelők köztisztviselői jogviszonyban, míg a segédfelügyelők a munka törvénykönyve szerinti munkaviszonyban állnak.

A járőrállomány státuszlétszáma jelenleg 38 fő, melyből 26 fő közterület-felügyelő és 12 fő segédfelügyelő. Ebből a 38 álláshelyből jelenleg 31 betöltött, és abból 12 fő közterület-felügyelő középfokú, míg 11 fő közterület-felügyelő felsőfokú végzettséggel rendelkezik, a segédfelügyelők létszáma pedig 9 fő.

A középfokú és felsőfokú végzettségű közterület-felügyelők ugyanazokat a feladatokat látják el, munkakörük, felelősségük azonos.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) szerinti bértábla alapján egy középfokú végzettségű közterület-felügyelő illetménye még 31 év szolgálati idő után is csak a garantált bérminimumnak (br. 210.000 Ft) megfelelő összeg, míg egy felsőfokú végzettséggel rendelkezőé ennek több mint a duplája.

Egy segédfelügyelő szintén a garantált bérminimumot kapja, azzal az eltéréssel, hogy a közterület-felügyelők alapbérét veszélyességi pótlék (br. 26.550 Ft) egészíti ki.

Mindkét foglalkoztatottat megilleti ezen felül – a munkarendjükből adódó – *éjszakai pótlék* (melynek 2020. évi havi összege, az éjszakák számának függvényében átlagosan br. 4.248 - 9.140 Ft volt), a gépjárművezetésre munkáltatói engedéllyel rendelkezőket a *gépjárművezetői pótlék* (br. 7.670 Ft), illetve *munkaszüneti napi pótlék* (melynek 2020. évi havi átlagos összege br. 4.729 Ft és 11.156 Ft között alakult az egyes dolgozók között).

Mindemellett az angol, német, francia vagy orosz nyelvből államilag elismert nyelvvizsgával rendelkező közterület-felügyelők – hasonlóan a Hivatal valamennyi köztisztviselőjéhez – nyelvpótlékra jogosultak, melynek mértéke a nyelvvizsga fokának és komplexitásának a függvénye. (A középfokú végzettségű közterület-felügyelők közül jelenleg mindössze 2 fő jogosult nyelvpótlékra, br. 35.400, illetve br. 8.850 Ft összegben.)

Valamennyi fenti pótlékot is beszámítva, a felügyelők 2020. évi havi béreit alapul véve az átlagos havi bruttó bér a középfokú végzettségű közterület-felügyelők esetében kb. 268.000 Ft volt, míg egy segédfelügyelő esetében kb. 248.500 Ft. Sajnos ezek nettó része figyelemmel a havi rezsi, élelmiszer, ruházati és utazási költségekre, rendkívül alacsonynak mondható, különösen egy családfenntartó esetében. (Viszonyításul: a felsőfokú végzettségű dolgozók bére 400.000 Ft és 574.095 Ft között mozog)

A havi rendszeres Rendészeti Plusz juttatás bevezetésének célja az új munkaerő idevonzása és a meglévő személyi állomány megtartása a piaci szféra elszívó erejével szemben, ezért az mind a közterület-felügyelőket, mind a segédfelügyelőket már a belépésüktől kezdve megilletné.

A juttatás megvonásra kerülne attól a felügyelőtől, akinek az éves teljesítményértékelése nem éri el a 60%-os minősítést. A teljesítményértékelés a köztisztviselői jogviszonyban álló

közterület-felügyelők esetében a Kttv. szerinti (kötelező) értékelés, mellyel azonos szempontok szerint a segédfelügyelőkre is készülne értékelés a Rendészeti Osztály vezetője által.

#### A Rendészeti Plusz juttatás javasolt összege:

- közterület-felügyelők esetében br. 50.000 Ft / fő / hó,
- segédfelügyelők esetében br. 25.000 Ft / fő / hó.

Ennek éves költségvetési igénye 11.400.000 Ft + 1.767.000 járulék, azaz **összesen 13.167.000 Ft** azzal, hogy a kalkuláció az üres álláshelyek figyelembevételével, 13 fő középfokú végzettségű közterület-felügyelői (13 x 50.000), illetve 12 fő segédfelügyelői (12 x 25.000) státuszra történt.

A juttatás bevezetéséhez szükséges pénzügyi forrás a 2021. évi önkormányzati költségvetésbe kerülne betervezésre, mely mellett a Polgármesteri Hivatal dolgozóit megillető szociális és egyéb juttatásokról, támogatásokról szóló 15/2012. (IV.27.) önkormányzati rendelet, majd az egységes közszolgálati szabályzatról szóló jegyzői utasítás (a továbbiakban: Közszolgálati Szabályzat) megfelelő módosítása is szükséges.

## **2. Teljesítményösztönző negyedéves jutalom-keret = Rendészeti jutalom**

A felvett és megtartott munkaerő hatékonyabb és jobb színvonalú feladatellátásának kulcsa egy jól működő teljesítményösztönző rendszer, melynek alapjaként egy negyedéves jutalomrendszer bevezetését javaslom.

Önkormányzatunk elsődleges célja a közterület-felügyelet működtetése által nem a büntetés, és az ezen alapuló bevételszerzés, hanem a jogsértések megelőzése illetve a jogsértők szabálykövetésre nevelése, ezért az egyes felügyelők teljesítményének, munkája hatékonyságának mérése nem könnyű feladat. Mivel ezzel összefüggésben önmagában az intézkedések száma nem feltétlenül mérvadó e tekintetben, a teljesítmény mérése nem egzakt, tételesen rögzített szabályok szerint történne, hanem a következő szempontok komplex figyelembevételével.

A Rendészeti Osztály vezetője által hetente tartandó ún. váltásvezetői értekezleten kerülnek meghatározásra az adott héten elvégzendő feladatok, amelyek végrehajtásáról a következő váltásvezetői értekezletre a váltásvezetőnek felügyelőnként jelentést kellene írnia. (A felügyelők 7-9 fős váltásban látnak el szolgálatot napi 12 órában. A jelenlegi létszám mellett 4 váltás működik.)

Figyelembe vételre kerülne ezen felül a felügyelő

- intézkedési statisztikája, melyet az intézkedéseket és észrevételeket rögzítő ún. PDA rendszer tartalmaz,
- által észlelt események, melyeket az egyéb szolgálati napló rögzít,
- szabálykövetése, szorgalma, munkához való hozzáállása és munkavégzésének pontossága,
- ruházata (tisztasága, rendezettsége), annak szabályos viselése (amelyre vonatkozóan kidolgozásra került egy ruházati szabályzat);

- a felügyelői intézkedések feldolgozását végző rendészeti ügyintézők által tapasztalt hibás intézkedéseinek a megtett összes intézkedéseikhez viszonyított aránya,
- az adott ¼ év hiányzásai a szabadság kivételével,
- esetleges károkozása az önkormányzati vagyont (pl. gépjárművek, technikai berendezések) érintően.

A Rendészeti Osztály vezetőjének – a fentiek szerint elvégzett – értékelését figyelembe véve a jegyzőnek a Hatósági Főosztály vezetője tenne indokolással ellátott írásbeli javaslatot a jutalmazandó felügyelők személyére.

A jutalmat munkáltatói (azaz jegyzői) döntés alapján negyedévente összesen legfeljebb 10 dolgozó (közterület- és/vagy segédfelügyelő) kaphatná. A jutalom fejenkénti összege közterület-felügyelő esetében maximum br. 300.000 Ft, segédfelügyelő esetében maximum br. 150.000 Ft.

Ennek költségigénye negyedévente 3.000.000 Ft, azaz éves szinten 12.000.000 Ft + 1.860.000 Ft (15,5%) szociális hozzájárulási adó, azaz **összesen 13.860.000 Ft.**

A juttatás bevezetéséhez a szükséges pénzügyi forrás 2021. évi önkormányzati költségvetésbe történő betervezése, és a Közszolgálati Szabályzat javaslatnak megfelelő módosítása szükséges.

### **3. Rendészeti szolgálati lakás**

A lakások és nem lakás céljára szolgáló helyiségek bérbeadásának feltételeiről szóló 26/2003. (VI.30.) ök. rendelet szerint jelenleg pályázaton kívül közérdekből szerezhetnek önkormányzati bérlakásra vonatkozóan bérleti jogot az Önkormányzat és szerveinek alkalmazásában álló köztisztviselők, illetve közalkalmazottak, amennyiben legalább 5 éves munkaviszonnyal rendelkeznek a kerületben, és nincs beköltözhető lakóingatlanuk. Döntési jogkörrel a Népjóléti Bizottság rendelkezik.

Az üres bérlakás-kapacitás korlátai között, évente 1 alkalommal 1 közterület-felügyelő a Lakásrendelet egyéb rendelkezéseivel összhangban, az önkormányzatunknál közterület-felügyelőként eltöltött 1 év közszolgálati jogviszony után szerezhetne bérleti jogot. (Segédfelügyelő ebben a juttatásban nem részesülhetne.)

A bérleti jogviszony csak arra az időtartamra szólhatna, amíg az arra jogot szerző önkormányzatunknál és közterület-felügyelőként áll alkalmazásban.

A bérleti jog megszerzésének és megtartásának további feltétele, hogy a közterület-felügyelő

- sem ő, sem a vele együttköltöző személy ne rendelkezzen beköltözhető lakástulajdonnal.

A lakásbérleti jogviszony pályázaton kívüli megszerzése bevezetéséhez a Lakásrendelet megfelelő módosítása szükséges.

### **4. Szakirányú tanulmányok támogatása = tanulmányi támogatás**

A Hatósági Főosztály vezetőjének javaslata alapján tanulmányi szerződés keretében támogatható lenne a próbaidejét letöltött közterület-felügyelő szakirányú tanulmánya. A

támogatás szabadidő biztosítását jelentené tanulmányi szabadság formájában és a tandíj 70 %-ának átvállalását.

A szakirányú tanulmány jellege egyaránt lehetne szakképzés, és felsőfokú képzés.

A juttatás bevezetéséhez a szükséges pénzügyi forrás 2021. évi önkormányzati költségvetésbe történő betervezése szükséges.

## **5. Ruhapénz**

A hivatal egyéb dolgozóihoz hasonló módon, utólagos elszámolással ruhapénzt kapnának a felügyelők a formaruha juttatásukon felül, az önkormányzati költségvetés függvényében.

Tapasztalható, hogy egyes felügyelők – vélhetően a kedvezőtlen anyagi körülményeik miatt – az önkormányzati feladatellátásukhoz kapcsolódó civil ruházatban való megjelenésük során (mint pl. közreműködés választások lebonyolítása során az önkormányzati szállítási egyéb technikai jellegű feladatok ellátásában, orvosi vizsgálat) nem feltétlenül tudnak gondoskodni a közszolgálati dolgozóhoz méltó megjelenésről. Ennek rendezése végett javaslom a juttatást, annak indoka a felügyelők rendezett civil megjelenésének elősegítése.

Javasolt összege:

- közterület-felügyelők esetében 50.000 Ft/fő/év,
- segédfelügyelők esetében 25.000 Ft/fő/év.

Ennek költségvetési igénye (26 x 50.000; 12 x 25.000) 1.600.000 Ft + járulék + 372.000 Ft (15,5%) szociális hozzájárulás, azaz **összesen 2.406.016 Ft**.

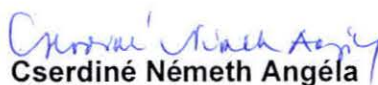
Mint ahogyan az egyes pontoknál jeleztem a legtöbb juttatás feltétele az azok fedezetéhez szükséges pénzügyi forrás 2021. évi önkormányzati költségvetésbe való betervezése, ezért a juttatási rendszert a 2021. évi önkormányzati költségvetés elfogadása után visszamenőleg, 2021. január 1-jével javaslom életbe léptetni.

Tájékoztatom a tisztelt Képviselő-testületet, hogy javaslataimat a rendészeti területért felelős tanácsnokokkal egyetértésben állítottam össze.

Javaslom, hogy a juttatási rendszer tapasztalatairól és hatékonyságáról készüljön beszámoló a Képviselő-testület részére a jövő év végéig, mely szükség esetén tartalmazza a rendszer módosítására vonatkozó javaslatokat.


Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatokat jóváhagyni szíveskedjen!

Budapest, 2020. november „12.”

  
**Cserdiné Németh Angéla**  
polgármester

**1. Mellékletek: -**

**2. Előkészítésért felelős szervezeti egység(ek):**

Hatósági Főosztály 2020. november „11.” Aláírás:.....  .....

Humánpolitikai Osztály 2020. november „11.” Aláírás:.....  .....


**3. Bizottságok:** Kerületfejlesztési Bizottság, Jogi Bizottság, Pénzügyi Bizottság

**4. Egyeztetésre megküldve:**

Deschelák Károly Ferenc - kerületek közötti egyeztetésért felelős tanácsnok

Vékás Sándor – közrendvédelmi tanácsnok

Közgazdasági Főosztály 2020. november „11.” Aláírás:.....  .....

**5. Jegyzői láttamozás:** 2020. november „12.” Aláírás:.....  .....

**6. Meghívandók: -**

**7. Háttéranyag** a Hatósági Főosztályon található.

**Határozati javaslatok:**

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testület úgy dönt, hogy

(1) elfogadja a polgármester ...../2020. ikt. sz. előterjesztésbe foglalt rendészeti dolgozókat megillető juttatásokra vonatkozó javaslatait.

**Felelős:** polgármester

**Határidő:** 2020. november 24. (elfogadásra)

(2) felkéri a polgármestert, hogy a ...../2020. ikt. sz. előterjesztésben rögzített rendészeti juttatások pénzügyi fedezetét, összesen 29.433.016 Ft összegben terveztesse be az önkormányzat 2021. évi költségvetésébe.

**Felelős:** polgármester

**Határidő:** 2021. évi költségvetés előterjesztése

(3) felkéri a jegyzőt, hogy a...../2020. ikt. sz. előterjesztésben rögzített új rendészeti juttatásokkal összefüggésben készítse elő a lakások és nem lakás céljára szolgáló helyiségek bérbeadásának feltételeiről szóló 26/2003. (VI.30.) ök. rendelet, valamint a Polgármesteri Hivatal dolgozóit megillető szociális és egyéb juttatásokról, támogatásokról szóló 15/2012. (IV.27.) önkormányzati rendelet megfelelő módosítására vonatkozó képviselő-testületi előterjesztést, majd a rendelet hatálybalépését követően gondoskodjon az Egységes Közszolgálati Szabályzatról szóló jegyzői utasítás módosításáról.

**Felelős:** jegyző

**Határidő:** A 15/2012. (IV.27.) önkormányzati rendelet módosításának hatálybalépését követő 30. nap.

(4) felkéri a polgármestert, hogy 2021. év végéig számoljon be a rendészeti juttatási rendszer tapasztalatairól, hatékonyságáról, és szükség esetén terjessze elő az annak módosítására vonatkozó javaslatait.

**Felelős:** polgármester

**Határidő:** 2021. december 31.

**Jogszabályi hivatkozások:**

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 18. pontja, 41. § (3) bekezdése, 50. §-a,
- a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (2) bekezdése,
- a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 19/2020. (X.9.) önkormányzati rendelet 107. § d) pontja.

**Az (1)-(2) határozati javaslatok elfogadásához minősített, a (3)-(4) határozati javaslatok elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.**

Képviselői Csoportnak  
leadva:  
2020 NOV 11.  
Átvette: 

Erőnységi  
felülvizsgálatra érkezett:.....

2020 NOV 11. hó .....n

