

**Zárt ülésre**

(a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 46. § (2) bekezdés c) pontja alapján)

**ELŐTERJESZTÉS**

az önkormányzati tulajdonú társaságok szervezetfejlesztési koncepció implementáció keretében a RÉPSZOLG Nonprofit Kft. átalakulásáról

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A XV. Kerületi Vállalkozásfejlesztési koncepció egyik hangsúlyos eleme az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok (a továbbiakban: Társaságok) tevékenységeinek felülvizsgálata, a Társaságok által folytatott párhuzamos feladatellátások megszüntetése, a Társaságok egy gazdasági szervezet vagy cégcsoport alá történő szervezése a hatékonyság javítása érdekében.

A Társaságok elmúlt évei működésének vizsgálatakor – ilyen pl. az éves költségvetés tervezésekor folytatott egyeztetés – felismerésre került, hogy a Társaságaink által nyújtott közszolgáltatások színvonala sem a kerületi lakosság, sem a tulajdonos elvárásait nem éri el. Áttekinthetőbb, hatékonyabb vállalati működésre, a Társaságok meglévő képességeinek, kapacitásainak optimálisabb kihasználására van szükség erősebb tulajdonosi kontroll mellett. Világossá vált, hogy Társaságaink esetében túl kell lépni a „történetileg” kialakult szervezeti jellemzőkön és struktúrán.

Az optimális struktúra megtalálásához, annak kialakításához felkértük a jelentős referencia tapasztalattal rendelkező szervezetfejlesztési, vállalatirányítási szakértelemmel rendelkező KPMG Tanácsadó Kft.-t. A Tanácsadó elkészítette a koncepciót, melyet az Önkormányzat Képviselő-testülete a 2021. június 24. testületi ülésen elfogadott úgy, hogy Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete tudomásul veszi az előterjesztés melléklete szerinti Szervezetfejlesztési koncepcióban megfogalmazottakat, és felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon a koncepció 3/A. táblázatában (105. old.) összefoglalt működési alternatíva szerinti szervezeti és működési keretek kialakításáról, a vonatkozó szakmai feladatok ellátásáról. Az átalakítások végrehajtásához szükséges további döntési javaslatokat terjessze a Képviselő-testület elé. (Lásd 1. melléklet)

A KPMG Tanácsadó Kft. szakemberei az elmúlt évben elvégezték az érintett szervezetek átvilágítását, elemezték munkájukat, és figyelemmel az Önkormányzat feladatellátásának jelenlegi gyakorlatára, illetve a Társaságok jelenlegi működési sajátosságaira több hasznos szervezetfejlesztési javaslatot tettek új működési modell kialakítására.

A szakmai javaslat készítése során a KPMG Tanácsadó Kft.-vel közösen az alábbi cél- és szempontrendszer érvényesítésével készült a Koncepció:

- Jogszabályi megfelelés.
- A veszteséges és nem szükséges tevékenységek végzésének megszüntetése.

- Ellátandó tevékenységekhez szükséges feltételek folyamatos biztosítása.
- Szinergiák létrehozásával, fenntartásával a párhuzamosságok megszüntetése, az erőforrások optimalizálása.
- Centralizáció, vagyis a támogató tevékenységek – pl. adminisztráció, adózási feladatok, biztosítás, HR, IT, könyvelés, marketing, számlázás – központi kiszolgálása.
- Átláthatóság, az irányítási és ellenőrzési funkciók egységes alapokra helyezése.
- Vagyongazdálkodás racionalizálása.
- Az Önkormányzat számára fontos egyéb szempontok figyelembevétele (szociális szempontok, hatékonyság és eredményesség növelése, költségracionalizálás, kommunikációs utak rövidítése, stb.).

Fenti szempontok mentén az Önkormányzat a pandémiás intézkedések lazulásával megkezdte az implementáció végrehajtását. Első körben a PALOTA-15 Nonprofit Kft. profiltisztítására került sor. A veszteséges mosodai, nyomdászati és térkögyártási tevékenységek megszűntek. Az intézkedéseknek köszönhetően a PALOTA-15 Kft. kevesebb tulajdonosi finanszírozást igényel a 2022-es esztendőben, valamint képes volt visszafizetni (idő előtt) a 40 millió forintos tagi kölcsönt.

Második lépcsőben az önkormányzati közművelődési feladatok ellátásának átszervezése keretében a kulturális tevékenységet új gazdasági társaság irányítja CSOKONAI Kulturális Központ és Kommunikációs Közhasznú Nonprofit Kft.-ként. Az erről szóló előterjesztést a Képviselő-testület 2022. november 11-én tárgyalta és fogadta el.

Az előzetes ütemterveknek megfelelően az implementáció következő fázisában a RÉPSZOLG Nonprofit Kft. működési modellje kerül átalakításra. A 2019-es évtől kezdődően a PALOTA-Holding Zrt. és a RÉPSZOLG Kft. több ponton is együttműködik az Önkormányzat közfeladatainak ellátása érdekében. Az együttműködés keretein belül a RÉPSZOLG Kft. használja a PALOTA-Holding Zrt. irodáit és a Holding pedig a RÉPSZOLG létesítményeit. A PALOTA-Holding Zrt. adminisztrációja is segíti a RÉPSZOLG munkáját, valamint a RÉPSZOLG teljesíti a PALOTA-Holding tevékenysége során felmerülő, egyes feladatok ellátását. Annak érdekében, hogy ez az együttműködés még hatékonyabb legyen, felmerült a cégek közötti folyamatok és szinergiák analízise és kézenfekvő megoldást jelenthet, ha a RÉPSZOLG Nonprofit Kft. teljes tevékenysége beolvad a PALOTA-Holding Zrt.-be. A cégátalakulásnak 2 formája lehetséges, a beolvadás, valamint az üzletágtranszfer. Megvizsgáltuk mindkét módozat előnyeit és hátrányait. Az összehasonlítást az előterjesztés 2. melléklete tartalmazza. A törvényi környezetet is megvizsgáltuk és a **Ctv 57/A. §-a** szerint: „Nonprofit gazdasági társaság más társasági formába csak nonprofit jellegének megtartásával alakulhat át, csak nonprofit gazdasági társasággal egyesülhet, illetve csak nonprofit gazdasági társaságokká válhat szét.” Minden körülményt és adottságot, továbbá a KPMG Tanácsadó Kft. által készített „Szervezetfejlesztés Koncepció”-t figyelembe véve, az optimális és legköltséghatékonyabb megoldást az üzletágtranszfer jelenti, azaz egy független értékbecslés alapján a PALOTA-Holding Zrt. megvásárolja a RÉPSZOLG Kft. teljes működését átfogó üzletágát.

A tranzakcióhoz végrehajtáshoz üzletág-értékelés és jogi támogatás szükséges. A külső támogatás kiválasztásánál figyelembe vettük a lehetséges beszállító önkormányzati szférában

nyújtott eddigi tapasztalatát és gyakorlatát, valamint a magyar piacon betöltött pozícióját is. Az üzletágtranszferrel kapcsolatos szerződések megkötéséhez szükséges fedezet a Budapest Főváros XV. Kerület Önkormányzat 2022. évi költségvetésről szóló 7/2022. (II.28.) önkormányzati rendelete 10. melléklet „Dologi kiadások” kiemelt előirányzaton a Jegyzői Iroda feladatai között rendelkezésre áll. A több körben, önkormányzati szakértők bevonásával megtartott személyes megbeszélések eredményeként az üzletág-értékelésre a Grant Thornton Consulting Kft.-ét, a jogi támogatásra pedig az Ernst & Young Tanácsadó Kft.-ét szeretnénk megbízni. Mindkét pályázó már bizonyított a magyar piacon és magas színvonalon, határidőre képes elvégezni a feladatot az alábbi ütemterv szerint:

- szerződéskötés 2022.05.06
- értébecslés elkészítés 2022.05.21
- testületi döntés 2022.05.26
- tranzakció végrehajtása 2022.07.01

A tranzakció során a RÉPSZOLG Nonprofit Kft. teljes eszköz és személyi állománya, valamint szerződesei (jogok és kötelezettségek) átkerülnek a PALOTA-Holding Zrt.-be. A RÉPSZOLG munkavállalói tekintetében a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény VI. Fejezetében szabályozott munkáltatói jogutódlás következik be, így esetükben végkielégítés fizetési kötelezettség nem merül fel. Munkáltatói jogutódlás során a munkaviszonyból származó jogok és kötelezettségek (meglévő munkaviszonyok) az átvétel időpontjában automatikusan szállnak át az átadóról az átvevő munkáltatóra, ahhoz az érintett munkavállalók hozzájárulása nem szükséges, a munkáltató személyében történő változás a jogutódlás időpontjában a törvény erejénél fogva bekövetkezik. Munkáltatói jogutódlás esetén a munkavállaló munkaviszonya az új munkáltatónál – eltérő megállapodás hiányában – változatlan feltételekkel folytatódik, új munkaszerződés megkötése szükségtelen.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2022. április „12”.

  
**Csárdi Németh Angéla**  
polgármester

### 1. Mellékletek:

1. melléklet: Elfogadott szervezetfejlesztési koncepció

2. melléklet: Cég átalakulás formái

### 2. Előkészítésért felelős szervezeti egység(ek):

Jegyzői Iroda

2022. április „12”

Aláírás:  .....

### 3. Bizottságok:

Pénzügyi Bizottság

### 4. Egyeztetésre megküldve:

Közgazdasági Főosztály

2022. április „12”

Aláírás:  .....

### 5. Jegyzői láttamozás:

2022. április „12”

Aláírás:  .....

### 6. Meghívandók:

7. Háttéranyag a Jegyzői Irodán található.

### Határozati javaslat:

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy tudomásul veszi az előterjesztés szerinti szervezetfejlesztési koncepció implementáció keretében a RÉPSZOLG Környezetgazdálkodási és Foglalkoztatási Nonprofit Közhasznú Korlátolt Felelősségű Társaság átalakulásáról megfogalmazottakat, és felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon az üzletágtranszferrel kapcsolatos szerződések megkötéséről és a vonatkozó szakmai feladatok ellátásáról. Az átalakítások végrehajtásához szükséges további döntési javaslatokat terjessze a Képviselő-testület elé.

**Felelős:** polgármester

**Határidő:** 2022. április 28. elfogadásra

**A határozati javaslat elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges!**

### Jogszabályi hivatkozások:

- a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény XIII. fejezet,
- a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény,
- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény,
- egyes jogi személyek átalakulásáról, egyesüléséről, szétválásáról szóló 2013. évi CLXXVI. törvény,
- a cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról szóló 2006. évi V. törvény.

Képviselői Csoportnak  
leadva:  
2022 ÁPR 12  
Átvette: 

kurvénység  
felülvizsgálatra érkezett: 

 2022 ÁPR 12.....hó .....n

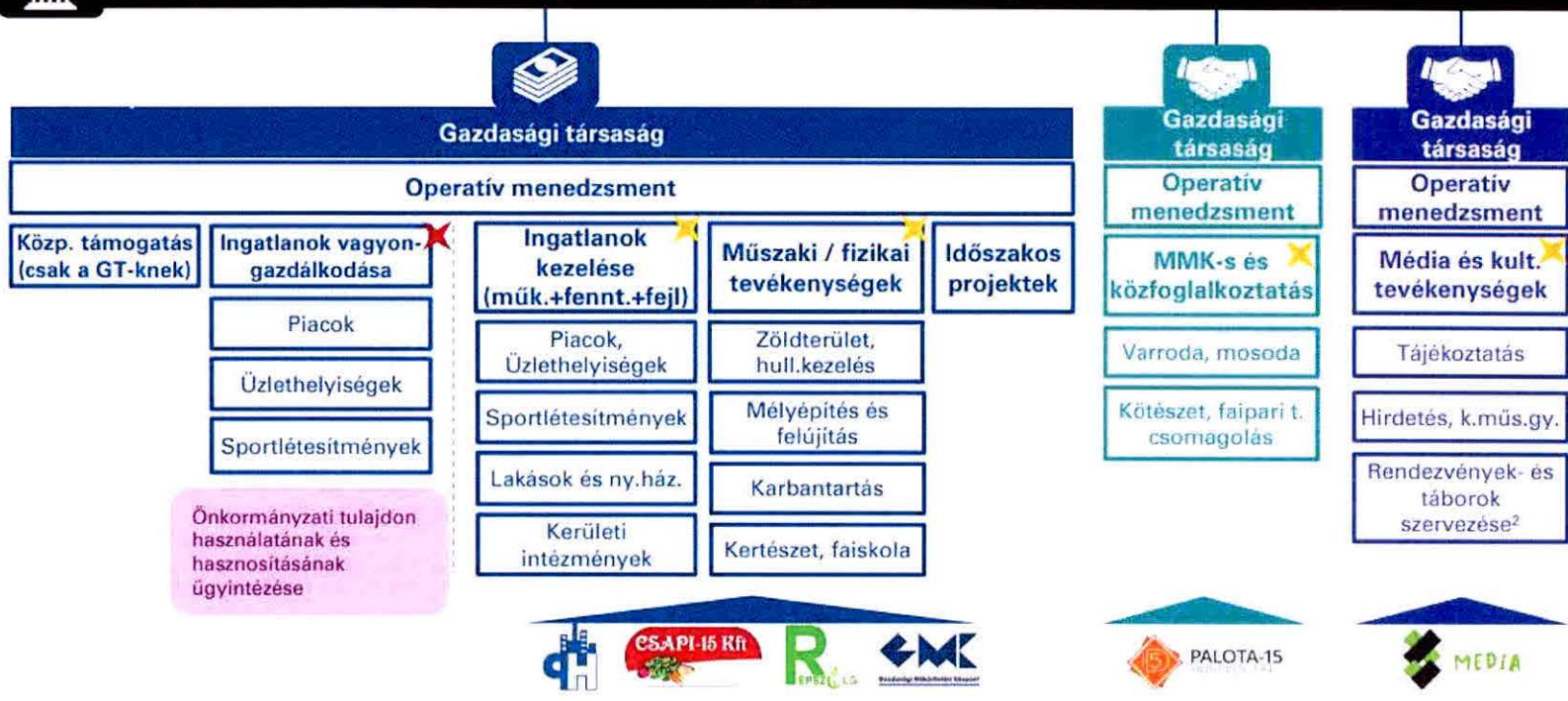
# TO-BE ALTERNATÍVA 3A– IRÁNYÍTÓ FUNKCIÓ AZ ÖNKORMÁNYZATBAN, MEGOSZTOTT VAGYONGAZDÁLKODÁSSAL

3A



Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat

Irányítás és ellenőrzés  
Vagyon-gazdálkodás<sup>1</sup>



ÉRINTETT TÁRSASÁG(OK)



Ker. int. gazd.

### Kiszervezett tevékenységek

- Középkézeltetés
- Takarítás
- Őrzés-védelem
- GDPR / adatvédelem
- Informatika
- Építőipari tevékenység (klimaszerelés, tetőfedés, liftszerelés, speciális munkák)

### Jelmagyarázat az ábrákhoz

- Költségvetési szerv
- For-profit
- Non-profit
- 3A Ker. int. gazdálkodása GMK-ban
- Közszolgáltatási szerződés
- Vagyonkezelési szerződés

<sup>1</sup> Lakások és Nyugdíjesház vagyongazdálkodása  
<sup>2</sup> Táborok szervezése, sport- és kulturális létesítményekkel kapcsolatos ügyek támogatása, beleértve a Csokonai Kulturális Központot is (helyiségek bérbeadása, hasznosítása)



## 2. számú melléklet: Cég átalakulás formái

### Cég átalakulás formái: beolvadás, üzletág transzfer

Társaság megszüntetésére, feladatainak visszavételére a beolvadás vagy az üzletág átvétel szolgálhat megoldásul, részleteiben:

| Beolvadás   | Üzletágtranszfer  |
|---|---|
| <p>A beolvadáshoz az egyes jogi személyek átalakulásáról, egyesüléséről, szétválásáról szóló 2013. évi CLXXVI. törvény alapján:</p> <p>Két döntés meghozatala szükséges a döntéshozó szerv részéről:</p> <p>1. döntés: Elsődleges döntés</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- döntés a beolvadás szándékáról</li><li>- a vagyonmérleg-tervezetek fordulónapjának meghatározása</li><li>- a jogi személy ügyvezetésének a megbízása az egyesülési terv, valamint a beolvadási döntés meghozatalához szükséges egyéb<ul style="list-style-type: none"><li>- jogszabály által meghatározott</li><li>- vagy a döntéshozó szerv által előírt</li><li>- okiratok elkészítésével.</li></ul></li></ul> <p>2. döntés: Végleges döntés – ennek a vagyonmérleg fordulónapjától számított 3 hónapon belül meg kell történnie</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- az egyesülési terv és mellékleteinek elfogadása</li><li>- döntés a beolvadásról, a jogutód létesítő okiratának elfogadása</li></ul> | <p>A társaság az összes üzletágát egyben értékesíti a fogadó társaság részére. Az üzletág átruházási szerződésben kell rendezni a szerződések és a munkavállalói jogutódlás kérdését, mármint ezek megtörténtét.</p> <p>A tevékenységek átvételével gyakorlatilag a küldő társaság, mint cég megmarad, de tevékenysége, munkavállalói állománya kiüresedik.</p> |

|  |   |
|--|---|
| <p>A társaság teljes egészében megszűnik céggként. A cégjegyzésből törlésre kerül.</p>   | <p>A társaság feladatai, tevékenysége kiüresedik, de a cég maga nem szűnik meg.</p>   |
| <p>Előnye, hogy</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- a munkavállalói jogutódlás automatikus</li> <li>- a társaság szerződéseinek vonatkozásában is jogutódként lép be a fogadó társaság</li> <li>- a két társaság közötti szerződések megszűnnek a törvény erejénél fogva, mert a két jogi személy azonossá válik</li> <li>- kommunikáció szempontjából elmondható, hogy a cég megszűnt</li> </ul> | <p>Előnye, hogy</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- a folyamat gyorsan végrehajtható, akár 1-2 hónap alatt (kevesebb döntést igényel, nem igényli a cégjegyzési aktusra való többhavi várakozást)</li> <li>- nincs szükség annyi gazdasági cselekményre, pl. külön független könyvvizsgálatra, mint a beolvadásnál</li> <li>- ezt követően még mód van eldönteni, hogy a cég más célra kerüljön felhasználásra, pl. új tevékenységre, vagy felszámolás alá kerüljön</li> <li>- nem feltétlenül szükséges, vagy nem olyan mértékben, mint a beolvadáshoz külső speciális megbízottak erőforrásainak igénybe vétele</li> </ul> |
| <p>Hátránya, hogy</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- a teljes gazdasági, jogi folyamat végrehajtása hosszú időt vesz igénybe, kb. 6-9-hónapot</li> <li>- a folyamat lebonyolítására speciális szaktudással, és megfelelő erőforrással bíró két külső megbízott igénybe vétele mutatkozik szükségesnek: egy a gazdasági, pénzügyi feladatokra, egy pedig a cégjogi feladatokra</li> </ul>         | <p>Hátránya, hogy</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- kommunikációs szempontból nem állítható, hogy a cég megszűnt</li> <li>- vezérigazgató, esetleg további 1-2 munkavállaló marad</li> </ul>   |