

ELŐTERJESZTÉS
az óvodai intézményhálózat tervezett átszervezéséről



Tisztelt Képviselő-testület!

1. Óvodai intézményhálózat jelenlegi helyzete

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 10. pontja alapján a fővárosi kerületi önkormányzat alapfeladata az illetékességi területén az óvodai ellátás biztosítása.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 8. § (1) bekezdése szerint az óvoda a gyermek hároméves korától a tankötelezettség kezdetéig nevelő intézmény. Az Nkt. 8. § (2) bekezdése alapján a gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a harmadik életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson vesz részt.

Az óvodai csoportok átlagléttségét az Nkt. 25. § (7) bekezdése alapján az Nkt. 4. melléklete határozza meg. Ennek értelmében az óvodai csoportok minimális létszáma 13, maximális létszáma 25 fő lehet, a törvényi átlagléttség 20 fő.

A jelenlegi önkormányzati fenntartású óvodai intézményhálózat 2017. szeptember elsején, a 2017/2018-as nevelési évtől kezdte meg a működését, amely 3 intézményből, összesen 19 telephelyből áll. Az önkormányzati fenntartású óvodai intézményhálózat összes kapacitása 2.232 fő.

Az intézmények a következők:

- **Rákospalotai Összevont Óvoda**
Tagóvodák: Szövőgyár (székhely óvoda), Régi Fóti, Vácrátót, Klapka, Bocskai, Mozdonyvezető.
- **Hétszínvirág Összevont Óvoda**
Tagóvodák: Aulich (székhely óvoda), Mézes (Wesselényi), Manóvár (József Attila), Bújócaska (Őrjárat), Tóth István, Patyolat, Molnár Viktor.
- **Újpalotai Összevont Óvoda**
Tagóvodák: Páskom (székhely óvoda), Hartyán, Kavicsos, Napsugár (Nádastó) 1, Napsugár (Nádastó) 2, Micimackó (Kontyfa).

Felelős intézményfenntartónak folyamatosan figyelemmel kell kísérnie az intézményhálózat működtetését befolyásoló hatásokat és folyamatokat. A kerületben az önkormányzati fenntartású óvodai intézményhálózat esetében az látható, hogy a 19 óvodából álló

intézményhálózat már középtávon sem működtethető a szakmai színvonal csökkenése nélkül.

Az önkormányzati óvodai intézményhálózat működését az elmúlt években több olyan külső hatás is érte, amelyek miatt a szakmai színvonal minőségének megőrzése érdekében elkerülhetetlenné vált az intézményhálózat átszervezése.

Az intézményhálózatot érő legjelentősebb hatások a következők:

- a folyamatosan csökkenő gyermeklétszám miatt az óvodai intézményhálózat alacsony kihasználtsága,
- az egyre kezelhetetlenebbé váló óvodapedagógus hiány,
- egyes óvodaépületek korszerűtlen, rossz műszaki állapota,
- az energiaárak drasztikus emelkedése.

2. Az óvodai intézményhálózat kihasználtsága

Az Önkormányzat az óvodai intézményhálózat 2017. augusztus 1-jétől történt átszervezését követően folyamatosan figyelemmel kíséri az óvodai gyermeklétszámokat. A jelenlegi óvodai intézményhálózat (a következő három nevelési év várható gyermeklétszámát is figyelembe véve) férőhely-számok tekintetében jelentősen túlméretezett.

Az óvodai létszámok alakulása 2012/2013. nevelési év és a 2022/2023. nevelési év között

Nevelési év	Óvodai létszám (fő)	Óvodai csoportok száma	A nevelési évben óvodaköteles korba lépő gyermekek száma (fő)
2012/2013	2.283	102	618
2013/2014	2.205	102	615
2014/2015	2.132	102	665
2015/2016	2.119	99	594
2016/2017	2.070	98	659
2017/2018	2.035	97	670
2018/2019	2.053	97	644
2019/2020	2.049	97	622
2020/2021	1.980	95	583
2021/2022	1.855	93	587
2022/2023	1.755	91	559

Az adatok alapján megfigyelhető, hogy 2012-től a kerületben csökkent az óvodaköteles korba lépő gyermekek száma, és ennek következtében az önkormányzati óvodákban óvodai jogviszonnyal rendelkező gyermekek száma is csökkent. Az elmúlt 10 év alatt az önkormányzati fenntartású óvodákban 527 gyermekkel lett kevesebb az óvodások létszáma, ez 25 fős csoportlétszámot figyelembe véve 21 óvodai csoportot jelent. Az Önkormányzat

fenntartóként fokozatosan próbálta igazítani az óvodai csoportok számát a gyermeklétszámhoz, és a vizsgált 10 év alatt 11 óvodai csoport megszüntetésre is került, de csoportok számának ilyen mértékű megszüntetése egyáltalán nincs összhangban a gyermeklétszám csökkenésével.

A jelenlegi nevelési évben 91 óvodai csoportban 1.755 gyermek nevelése kezdődött meg, ez 78.6%-os kihasználtságot jelent.

Óvodai létszámok a 2022. október 1-ei adatok alapján

	Óvoda neve	A 2022/2023- as nevelési évre engedélyezett csoportok száma	Felvehető maximális gyermeklétszám	A gyermekek létszáma az óvodában (fő)	Kihasználtság (%)
1.	Rákospalota Összevont Óvoda	28	680	484	71 %
1.1.	Szövőgyár (székhely óvoda)	7	175	113	64 %
1.2.	Vácrátót	4	100	68	68 %
1.3.	Régi Főti	3	72	53	73 %
1.4.	Klapka	4	100	97	97 %
1.5.	Bocskai	2	49	33	67 %
1.6.	Mozdonyvezető	8	184	120	65 %
2.	Hétszínvirág Összevont Óvoda	29	702	549	78 %
2.1.	Aulich (székhely óvoda)	5	125	81	64 %
2.2.	Mézes (Wesselényi)	3	75	60	80 %
2.3.	Manóvár (József Attila)	4	80	64	80 %
2.4.	Bújócska (Őrjárat)	4	100	92	92 %
2.5.	Tóth István	2	50	40	80 %
2.6.	Patyolat	5	122	113	92 %
2.7.	Molnár Viktor	6	150	99	66 %
3.	Újpalotai Összevont Óvoda	34	850	722	84 %
3.1.	Páskom (székhely óvoda)	5	125	101	80 %
3.2.	Kavicsos	5	125	119	95 %
3.3.	Hartyán	8	200	167	83 %
3.4.	Napsugár (Nádastó) 1	5	125	90	72 %
3.5.	Napsugár (Nádastó) 2	3	75	72	96 %
3.6.	Micimackó (Kontyfa)	8	200	173	86 %
	Σ	91	2.232	1.755	78 %

Az óvodai csoportoknál természetesen nem az a cél, hogy maximális létszámmal, 25 gyermekkel működjenek. Az Nkt. 4. melléklete alapján az óvodai csoportok törvényi átlagléttszáma 20 fő. Az Nkt. szakmai szempontok alapján határozza meg ezt a létszámot, de az önkormányzati intézményhálózat esetében az is látható, hogy több tagóvoda esetében 80 százalék alatti a kapacitás-kihasználtság, vagyis a csoportok gyermeklétszáma nem éri el még a 20 főt sem.

3. Óvodapedagógus hiány

Az országosan jelentkező óvodapedagógus hiány már több éve érinti a kerületi önkormányzati fenntartású óvodákat is. Az előterjesztés készítésekor az engedélyezett 207,5 óvodapedagógusi álláshelyből 23 határozatlan idejű és 7 határozott idejű álláshely nincs betöltve. (A betöltetlen óvodapedagógusi álláshelyek száma kismértékben folyamatosan változik, de átlagosan 20 óvodapedagógus az elmúlt 3 nevelési évben folyamatosan hiányzott a rendszerből, ami jelentősen megnehezíti a színvonalas szakmai munkát.) A pedagógus munkát segítő munkatársak, valamint a technikai alkalmazottak esetében munkaerőhiány nem jelentkezik.

Engedélyezett óvodai álláshelyek a 2022/2023-as nevelési évben

óvoda	óvoda- pedagógus	Pedagógus munkát segítő				technikai	összes álláshely
		dajka	pedagógiai asszisztens	óvoda- titkár	dietetikus		
Rákospalotai Összevont Óvoda	64	28	13	3	2	8	118
Hétszínvirág Összevont Óvoda	68	29	11	4	-	9	121
Újpalotai Összevont Óvoda	75,5	34	12	4	-	9	134,5
Σ	207,5	91	36	11	2	26	373,5

Az óvodapedagógus hiány kezelésére jelenleg csak ideiglenes megoldások állnak rendelkezésre. Gyakorlatilag három lehetőség van, ezek a következők:

- Nyugdíjas óvodapedagógus teljes állásban 2023. augusztus 31-éig történő foglalkoztatásával
A 268/2022. (VII.29.) Korm. rendelet az öregségi nyugdíj és egyes más ellátások folyósításának, valamint a nyugdíjkorhatárt betöltő személyek továbbfoglalkoztatásának veszélyhelyzeti szabályozásának megfelelően a

2022/2023. nevelési évben a nyugellátásban részesülő személyek önkormányzati fenntartású óvodával úgy létesíthetnek közalkalmazotti jogviszonyt, hogy a nyugellátásuk folyósítása nem szünetel ezalatt, tekintet nélkül arra, hogy a nyugellátásban milyen jogcím – öregségi nyugdíjkorhatár elérése, korengedményes ellátásra való jogosultság vagy a nők negyven év jogosultsági ideje – alapján részesülnek. Mivel ez a lehetőség csak 2023. augusztus 31-éig áll fenn, ez a megoldás jelen esetben csak „tűzoltásnak” jó. Az előterjesztés készítésekor 11 nyugdíjas óvodapedagógus dolgozik újra a kerületi óvodákban, így megállapítható, hogy az eddigi tapasztalatok alapján nem várható a nyugdíjas óvodapedagógusok nagy számban történő visszatérése az óvodai munkához.

- Rész munkaidőben a Munka törvénykönyve szabályai szerint foglalkoztatott nyugdíjas óvodapedagógusok alkalmazása
Ez a lehetőség nem csak a 2022/2023-as nevelési év végéig áll fenn, de hosszú távon ez sem jelent megoldást, mivel a nyugdíjas óvodapedagógusok ebben a formában csupán heti 14 órát dolgozhatnak. Ezzel a megoldással leginkább a hirtelen fellépő kritikus helyzetek (pl: a tagóvodában egyszerre több óvodapedagógus is megszűnteti a munkaviszonyát) kezelhetők. Jelenleg az önkormányzati fenntartású óvodák 14 nyugdíjas óvodapedagógust alkalmaznak.
- A gyermekek felügyeletének ellátása a nevelő-oktató munkát segítő munkakörben foglalkoztatott személlyel
A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 33/B. § (5) bekezdése alapján az óvodák reggel 8.00 óra előtt vagy a délutáni időszakban, ha az óvoda nem fejlesztő, iskola-előkészítő vagy más, kifejezetten nevelési jellegű foglalkozást szervez, ezen időszakokban a gyermekek felügyeletét a nevelő-oktató munkát segítő munkakörben foglalkoztatott személy is elláthatja, tehát a meghatározott időszakokban pedagógiai asszisztensek vagy dajkák is biztosíthatják a gyermekek felügyeletét. A fenti lehetőséget kihasználva a jelenlegi nevelési évre vonatkozóan a Rákospalotai Összevont Óvoda esetében 5, a Hétszínvirág Összevont Óvoda és az Újpalotai Összevont Óvoda esetében 1-1 többlet pedagógiai asszisztensi álláshelyet engedélyezett a Képviselő-testület. A többlet pedagógiai asszisztensi álláshelyek finanszírozásához teljes egészében az Önkormányzatnak kell biztosítania a forrást.

Az előző évek során 8 óvodapedagógust is sikerült a kerületbe „csábítani” azzal, hogy az Önkormányzat önkormányzati bérlakást biztosított a számukra. (Az önkormányzati bérlakásra való jogosultság azon időszak alatt áll fenn, ameddig az érintett óvodapedagógus kerületi önkormányzati fenntartású óvodával áll közalkalmazotti jogviszonyban.) A tapasztalatok alapján az önkormányzati bérlakás egy olyan eszköz lehet, amellyel az óvodák eredményesek tudnak lenni az „óvodapedagógusokért folytatott küzdelemben”.

Betöltetlen óvodapedagógusi álláshelyek (2022. október 1-ei állapot)

	üres óvodapedagógusi álláshelyek száma		
	határozatlan idejű	határozott idejű	Alkalmazott nyugdíjas óvodapedagógusok száma
Rákospalotai Összevont Óvoda	10	4	11
Hétszínvirág Összevont Óvoda	5	3	3
Újpalotai Összevont Óvoda	8	0	7
Σ	23	7	21

Ekkora mértékű óvodapedagógus hiány gyakorlatilag ellehetetleníti az óvodák szakmai munkáját, és a jövő sem fest túl biztatóan. A kezdő óvodapedagógusi bérek nagyon alacsonyak, az óvodapedagógusok társadalmi megbecsülése is hagy kívánni valót maga után, ezért a végzős óvodapedagógusok közül alig néhányan helyezkednek el óvodákban. (Ráadásul az utóbbi években az is megfigyelhető, hogy egyre kevesebben jelentkeznek a felsőoktatási intézményekben óvodapedagógus képzésre.) Kerületi és országos szinten is nagyon kevés a 30 év alatti óvodapedagógus, az óvodapedagógusi állomány átlagéletkora a kerületben is magas, így 5 éven belül az óvodapedagógusok hiánya nagyon súlyos problémát fog okozni.

Az Önkormányzat erre a problémára egyedül nem tud megoldást találni.

4. Óvoda épületek állapota

Az önkormányzati fenntartású óvodák épületei heterogén képet mutatnak. A Patyolat Tagóvoda és a Páskom Székhelyóvoda épülete a közelmúltban teljes felújításon esett át, a Micimackó Tagóvoda és a Mézes Tagóvoda felújítása jelenleg is zajlik, továbbá találhatóak jó állapotban lévő óvodaépületek is (Szövőgyár Székhelyóvoda, Mozdonyvezető Tagóvoda, Klapka Tagóvoda, Kavicsos Tagóvoda). Néhány óvodaépület állapota azonban már nem megfelelő a mai kor követelményeinek, és az épületek jellegzetességei miatt a felújításuk roppant költséges lenne.

Az óvodaépületek közül a legrosszabb állapotban 3 kisebb méretű óvoda, a Tóth István Tagóvoda, a Bocskai Tagóvoda és a Napsugár 2 Tagóvoda épülete van.

5. Energia költségek emelkedése

A drasztikusan megemelkedett energia költségek elképesztően nehéz helyzetbe hozták az Önkormányzatot. Az önkormányzati fenntartású intézmények esetében a villamosenergia díja a korábbi költségek hatszorosára, a gázenergia költsége nyolcszorosára, a távhő

költsége tizenháromszorosára fog emelkedni a következő évben. Ezen felül tovább emelkedik az állami fenntartásba vett korábbi önkormányzati iskolák működtetésére vonatkozó „szolidaritási adó” összege is, amely a 2023-as évben 2.458 milliárd forint lesz. (Leegyszerűsítve, ezt az adót azért fizeti az Önkormányzat az államnak, hogy az állam működtesse az önkormányzatoktól elvett iskolákat.)

6. Javaslat az önkormányzat által fenntartott óvodai intézményhálózat átszervezésére

Az óvodai intézményhálózat jelentős többletkapacitását és a csökkenő gyermeklétszámot, a betöltetlen óvodapedagógusi álláshelyek magas számát, egyes óvodaépületek leromlott és rossz műszaki állapotát, valamint a drasztikus energiaár emelkedéseket figyelembe véve javaslom, hogy az Önkormányzat a 2023/2024-es nevelési évtől szervezze át az óvodai intézményhálózatot az alábbiak szerint:

- Hétszínvirág Összevont Óvoda Tóth István Tagóvodája esetében a feladatellátási hely kerüljön megszüntetésre,
- Rákospalotai Összevont Óvoda Bocskai Tagóvodája esetében a feladatellátási hely kerüljön megszüntetésre,
- Újpalotai Összevont Óvoda Napsugár 2 Tagóvodája esetében a feladatellátási hely kerüljön megszüntetésre,
- Rákospalotai Összevont Óvoda Régi Fóti Tagóvodája esetében a csoportok száma 3-ról 2-re csökkenjen.

6.1. Hétszínvirág Összevont Óvoda Tóth István Tagóvodája (1155 Budapest, Tóth István utca 98.)

Az épület földszintes, amely a városrész kialakításával egyidős (1930 körül épült.) Az épület téglafalás, régi vetemedett fa ablakokkal. A nyílászárók elavultak, cseréjük szükséges. Az épület falszerkezete régi, vakolata mállik. A statikai jelentés – a szomszédos iskolaépülettel egyetemben – tetőszerkezet cserét javasolt. Fűtési hálózata felújított, viszont az elektromos és a víz hálózata nagyon leromlott állapotú. Belátható időn belül teljes felújításra szorulna.

Az épület a településkép védelméről szóló 30/2017. (IX. 29.) Főv. Kgy. rendelet alapján fővárosi védett épületnek minősül, ezért azt eredeti állapotában szükséges megtartani, amely jelentősen megnöveli a felújítási költségeket.

Az óvoda épületének alapterülete 362 m². Az óvodában két 50 m²-es csoportszoba, a csoportszobákhoz kapcsolódó mosdók, közlekedőfolyosó, tárolóhelyiség és a szükséges mosogatók, két irodahelyiség, dolgozói mosdó és tárolóhelyiségek találhatóak.

Az óvoda udvara kicsi, felszereltsége átlagos, az udvari játékok felülvizsgálata után lehet eldönteni, hogy az egyes elemek áttelepíthetők-e egy másik óvodába.

Az óvoda működtetési költsége (a személyi juttatások nélkül) az intézményt működtető Gazdasági Működtetési Központ számításai alapján a 2023. évben várhatóan 25.000.000 Ft lenne. A működtetési költségeken belül a villamos energia díja a 2022. évre tervezett 385.029 Ft-ról 2023-ban előreláthatólag 1.787.200 Ft-ra, a gázenergia 1.340.309 Ft-ról előreláthatólag 7.630.400 Ft-ra emelkedik.

Az épületben 2 óvodai csoport működik. A csoportok vegyes csoportok.

Maximálisan felvehető gyermeklétszám: 50

Jelenlegi gyermeklétszám: 40

2022. szeptember 1-jétől beiratkozott gyermekek száma: 7

- ebből körzetes: 5

2023. szeptember 1-jétől az iskolát megkezdő gyermekek száma: 18

2023. szeptember 1-jétől óvodában maradó gyermekek száma: 22

Óvodapedagógus álláshelyek száma: 4

- ebből betöltetlen álláshelyek száma: 1

Dajka álláshelyek száma: 2

Pedagógiai asszisztens álláshelyek száma: 1

Technikai munkatársi álláshelyek száma: 1

Az óvoda felvételi körzete a következő:

Széchenyi út páratlan oldal 31-95. – Kolozsvár utca páratlan oldal 3-53. – Rákospalotai körvasútsor páros-páratlan oldal 13-40. – M3-as bevezető szakasz által határolt terület.

Amennyiben az Önkormányzat megszünteti a feladatellátást a Tóth István Tagóvodában, a következő nevelési évre vonatkozóan várhatóan 22 jelenleg oda járó gyermek elhelyezéséről szükséges gondoskodni. A gyermekek közösen az óvodapedagógusokkal együtt elhelyezhetők a Mozdonyvezető Tagóvodában. (Az óvodapedagógus hiány legjobban a Mozdonyvezető Tagóvodát érinti.) A Mozdonyvezető Tagóvoda maximálisan felvehető gyermeklétszáma 184 fő, jelenlegi 120 gyermek jár ide, 2023. szeptember 1-jétől életkora alapján 61 fő gyermek kezdi meg az iskolát, tehát az intézményben 59 gyermek marad, így a következő nevelési évben óvodaköteles korba lépő körzetes gyermekek mellett a Tóth István Tagóvoda gyermekeinek további ellátása ebben a tagóvodában kényelmesen biztosítható.

A Mozdonyvezető Tagóvoda kb. 700 méterre található a Tóth István Tagóvodától, az 5-ös, 25-ös és a 125-ös autóbusszal a Tóth István Tagóvoda körzetétől a Mozdonyvezető Tagóvodához jó a közösségi közlekedés, bár a két óvoda az M3-as autópálya bevezető szakaszának ellentétes oldalán található.

A Tóth István Tagóvoda felvételi körzete változtatás nélkül a Patyolat Tagóvoda felvételi körzetéhez kerülne. A Tóth István Tagóvoda jelenlegi körzetét figyelembe véve a következő nevelési évre vonatkozóan, 2023. szeptember 1-jétől óvodaköteles korba lépő körzetes

gyermek száma 6 fő, amely létszám a Patyolat Tagóvodában problémamentesen elhelyezhető.

6.2. Rákospalotai Összevont Óvoda Bocskai Tagóvodája (1152 Budapest, Bocskai utca 65.)

Az épület 1905 körül épült, zárt sorúvá 1926-ban építették. Eredeti funkciója orvosi rendelő volt. Az épület téglafalazású régi fa ablakokkal, amelyek elhasználódott és leromlott állapotúak. A falazat hőtechnikai paraméterei nem megfelelőek. Egyetlen szűk bejárata van, ami lényegesen megnehezíti a karbantartást, felújítást, és jelentősen megemeli a költségeket. A teljes felújítás 2 - 4 éven belül elkerülhetetlen.

Kerületi egyedi védettségű épület, amely jelentősen megnövelné az ingatlan felújítását, ugyanis a homlokzatot az eredeti állapotában kell megtartani.

Az óvoda egy főépületből és egy melléképületből áll. Az óvoda főépületének alapterülete 272 m², a melléképület 65 m². A főépületben található a két csoportszoba, az egyik 50 m², a másik 48 m² nagyságú. A főépületben továbbá egy 26 m²-es fejlesztőszoba, egy-egy közlekedő, tálalókonyha, iroda, dolgozói mosdó és közös öltözőnek és raktárnak használt helyiség található. A melléképületet az intézmény tornaszobaként használja, ennek az állapota a főépülethez képest is leromlott.

Az óvoda udvara nagyon kicsi, felszereltsége átlagos, az udvari játékok felülvizsgálata után lehet eldönteni, hogy az egyes elemek áttelepíthetők-e egy másik óvodába.

Az óvoda működtetési költsége (a személyi juttatások nélkül) az intézményt működtető Gazdasági Működtetési Központ számításai alapján a 2023. évben várhatóan 18.000.000 Ft lenne. A működtetési költségeken belül a villamos energia díja a 2022. évre tervezett 302.541 Ft-ról 2023-ban előreláthatólag 3.066.000 Ft-ra, a gázenergia 1.048.260 Ft-ról előreláthatólag 6.329.850 Ft-ra emelkedik.

Az épületben 2 óvodai csoport működik. A csoportok vegyes csoportok.

Maximálisan felvehető gyermeklétszám: 49

Jelenlegi gyermeklétszám: 33

2022. szeptember 1-jétől beiratkozott gyermekek száma: 9

- ebből körzetes: 6

2023. szeptember 1-jétől az iskolát megkezdő gyermekek száma: 13

2023. szeptember 1-jétől óvodában maradó gyermekek száma: 20

Óvodapedagógus álláshelyek száma: 4

- ebből betöltetlen álláshelyek száma: 1

Dajka álláshelyek száma: 2

Pedagógiai asszisztensi álláshelyek száma: 1

Technikai munkatársi álláshelyek száma: 1

Az óvoda felvételi körzete a következő:

Pázmány Péter utca páros oldal 2-96., páratlan oldal 1-73. – Fő út páratlan oldal 47-73. – Széchenyi tér – Epres sor – Régi Fóti út – Rákos út páratlan oldal 1-97. – Szerencs utca páros oldal 2-66. által határolt terület.

Amennyiben az Önkormányzat megszünteti a feladatellátást a Bocskai Tagóvodában, a következő nevelési évre vonatkozóan várhatóan 20 jelenleg oda járó gyermek elhelyezéséről szükséges gondoskodni. A gyermekek közösen az óvodapedagógusokkal együtt – a Tóth István Tagóvoda óvodapedagógusaihoz és gyermekeihez hasonlóan – elhelyezhetők a Mozdonyvezető Tagóvodában. A Mozdonyvezető Tagóvoda maximálisan felvehető gyermeklétszáma 184 fő, jelenlegi 120 gyermek jár ide, 2023. szeptember 1-jétől életkora alapján 61 fő gyermek kezdi meg az iskolát, tehát az intézményben 59 gyermek marad, így a következő nevelési évben óvodaköteles korba lépő körzetes gyermekek mellett Bocskai Tagóvoda gyermekeinek további nevelése (a Tóth István Tagóvoda gyermekeivel együtt is) megfelelően biztosítható.

A Mozdonyvezető Tagóvoda kb. 1.200 méterre található a Bocskai Tagóvodától, a 25-ös és a 125-ös autóbusszal a Bocskai Tagóvoda körzetétől a Mozdonyvezető Tagóvodához jó a közösségi közlekedés.

A Bocskai Tagóvoda felvételi körzete a Szövőgyár Székhelyóvoda, a Klapka Tagóvoda és a Mozdonyvezető Tagóvoda felvételi körzetéhez kerülne. A Bocskai Tagóvoda jelenlegi körzetét figyelembe véve a következő nevelési évre vonatkozóan, 2023. szeptember 1-jétől óvodaköteles korba lépő körzetes gyermekek száma 46 fő. Ez a létszám a Bocskai Tagóvoda körzetét átvevő tagóvodákban gond nélkül elhelyezhető.

6.3. Újpalotai Összevont Óvoda Napsugár 2 Tagóvodája (1157 Budapest, Nádastó park 2.)

Az óvoda 1977-ben épült, földszintes kialakítású, CLASP rendszerű acél tartóvázas épület. Eredetileg felvonulási épületként funkcionált a lakótelep építése idején. Az épületben még az eredeti, régi faszerkezetű ablakok vannak, a határoló falai gyenge hőszigetelésű szerelt falak. Az épületben 2014-ben történt egy kisebb belső felújítás. Fűtése csőregiszteres hőleadós, korszerűtlen. A teljes felújítása már nem halasztható.

Az óvoda épületének alapterülete 797 m². Az óvoda három 117 m²-es csoportszobával és ezzel egybenyitható étkezővel, valamint a csoportszobákhoz kapcsolódó öltözőkkel és mosdókkal rendelkezik. Az épületben ezek mellett egy tornaszoba, 3 iroda, egy tálaló helyiség, 2 öltöző, egy orvosi szoba, két tároló és egy dolgozói mosdó található.

Az óvoda udvarának mérete megfelelő, felszereltsége kiemelkedő, az udvari játékok áttelepíthetők a kevésbé jól felszerelt udvarral rendelkező óvodákba.

Az óvoda működtetési költsége (a személyi juttatások nélkül) az intézményt működtető Gazdasági Működtetési Központ számításai alapján a 2023. évben várhatóan 34.000.000 Ft lenne. A működtetési költségeken belül a villamos energia díja a 2022. évre tervezett 199.683 Ft-ról 2023-ban előreláthatólag 1.836.000 Ft-ra, a távhő díja 3.450.000 Ft-ról 28.769.068 Ft-ra fog emelkedni.

Az épületben 3 óvodai csoport működik. A csoportok vegyes csoportok.

Maximálisan felvehető gyermeklétszám: 75

Jelenlegi gyermeklétszám: 72

2022. szeptember 1-jétől beiratkozott gyermekek száma: 21

- ebből körzetes: 10

2023. szeptember 1-jétől az iskolát megkezdő gyermekek száma: 33

2023. szeptember 1-jétől óvodában maradó gyermekek száma: 39

Óvodapedagógus álláshelyek száma: 6

- ebből betöltetlen álláshelyek száma: 2
- ebből teljes munkaidős nyugdíjas: 1

Dajka álláshelyek száma: 3

Pedagógiai asszisztensi álláshelyek száma: 1

Technikai munkatársi álláshelyek száma: 1

Az óvoda felvételi körzete a következő:

Antalfa utca – Gazdálkodó utca számozatlan oldala – Páskomliget utca páros oldal 2-54. által határolt terület.

A gyermeklétszám csökkenése miatt a Napsugár 1 Tagóvodában a 2020/2021-es nevelési évtől, a Napsugár 2 Tagóvodában a 2021/2022-es nevelési évtől megszüntetésre került 1-1 csoport.

A gyermeklétszámok alakulása miatt a Napsugár 2 Tagóvodát a szomszédos Napsugár 1 Tagóvodával együtt vizsgálva (figyelembe véve az Napsugár 1 Tagóvodában megszüntetett csoportot, amelynek csoportszobája költségek nélkül újra csoportszobává alakítható) nem indokolt a két intézményt egymás mellett fenntartani.

Amennyiben az Önkormányzat megszünteti a feladatellátást a Napsugár 2 Tagóvodában, a következő nevelési évre vonatkozóan várhatóan 39 jelenleg oda járó gyermek elhelyezéséről szükséges gondoskodni. A gyermekek közösen az óvodapedagógusokkal együtt elhelyezhetők a Napsugár 1 Tagóvodában. (A Napsugár 1 Tagóvodában jelenleg 1 óvodapedagógusi álláshely nincs betöltve, és 2 nyugdíjas óvodapedagógus dolgozik teljes

állásban.) A Napsugár 1 Tagóvodában 6 csoportszoba található, tehát 150 gyermek befogadására képes, jelenlegi gyermeklétszáma 90 fő. (A Napsugár 1 Tagóvodának jelenleg 125 fő a maximális befogadóképessége, ami 5 csoportnak felel meg.) A Napsugár 1 Tagóvodából életkoruk alapján 15 gyermek kezdi meg 2023. szeptember 1-jétől az általános iskolát, tehát az óvodában várhatóan 75 gyermek marad, így a következő nevelési évben óvodaköteles korba lépő körzetes gyermekek mellett a Napsugár 2 Tagóvoda óvodában maradó 39 gyermeke elhelyezhető a Napsugár 1 Tagóvodában.

A két óvoda bejárata 50 méterre található egymástól.

A Napsugár 2 Tagóvoda felvételi körzete teljes egészében a Napsugár 1 Tagóvodához kerülne, valamint a Napsugár 1 Tagóvoda jelenlegi körzetének egy részét megkapná a Kavicsos Tagóvoda. A Napsugár 2 Tagóvoda jelenlegi körzetét figyelembe véve a következő nevelési évre vonatkozóan, 2023. szeptember 1-jétől óvodaköteles korba lépő körzetes gyermekek száma 14 fő, amely létszám a Napsugár 1 Tagóvodában probléma mentesen elhelyezhető.

A 3 tagóvoda megszüntetése a jelenlegi ismereteink alapján 77.000.000 Ft működtetési költség megtakarítást jelentene az Önkormányzat számára. A feladatellátási helyek megszüntetése a 2022/2023-as nevelési év végén, 2023. augusztus 31-jével történne. Ennek következtében a működtetési költségek megtakarítása csak 2023. szeptember 1-jétől jelentkezik.

6.4. Rákospalotai Összevont Óvoda Régi Fóti Tagóvodája (1152 Budapest, Régi Fóti út 14.)

A Régi Fóti Tagóvoda 3 csoportos óvoda, a maximálisan felvehető gyermeklétszám 72 fő. A Régi Fóti Tagóvoda a korábbi években közel 100 százalékos kihasználtsággal működött.

A Régi Fóti Tagóvodához közel megépült a Forrás Református Óvoda, amely ebben a nevelési évben kezdte el a működését. A Régi Fóti Tagóvoda dolgozói közül előzetes bejelentés alapján 4 fő (2 fő óvodapedagógus, 2 fő dajka) szeptemberi kezdéssel a Forrás Református Óvodában létesített jogviszonyt, továbbá a gyermeklétszám lecsökkent 53 főre. Az idei nevelési évre vonatkozó óvodai beiratkozás adatai, az óvoda felvételi körzetében lévő gyermeklétszámok, valamint a református óvoda gyermekeket elvonó hatását figyelembe véve a Régi Fóti Tagóvodába a következő beiratkozási időszakokban évente várhatóan 15-17 gyermek fog beiratkozni, amely alapján az óvoda gyermeklétszáma nevelési évenként stabilan 50 fő körül fog alakulni. A fentiek alapján indokolt a jelenlegi 3 csoportot lecsökkenteni 2 csoportra.

A Régi Fóti Tagóvoda épületében két csoportszoba 50 m², egy csoportszoba 46 m² nagyságú. A kisebb csoportszoba nem kapcsolódik a másik két csoportszobához, bejárata is külön található. Az óvoda egy hozzáépített tornaszobával rendelkezik, fejlesztőhelyiség nincs

az épületben. A gyermekek egyéni vagy csoportos fejlesztése egy nagyon apró helyiségben, vagy a tornaszobában történik, de ebben az esetben a csoportok nem tudják használni a tornaszobát. A megszüntetésre kerülő csoport a 46 m²-es csoportszobát használja, itt a régóta hiányzó fejlesztő szoba kialakításra kerülhet.

A Régi Fóti Tagóvoda esetében az 1 óvodai csoport megszüntetése 2 óvodapedagógus és 1 dajka álláshely megszüntetését vonná maga után.

7. Álláshelyek változása

Az intézményhálózat átszervezésének következtében a következő álláshelyek kerülnének megszüntetésre:

- óvodapedagógus: 14
- dajka: 7
- pedagógiai asszisztens: 3
- technikai alkalmazott: 3

Jelenleg az önkormányzati fenntartású óvodai intézményhálózatban 23 óvodapedagógusi álláshely nincs betöltve, tehát a megszűnő álláshelyek miatt óvodapedagógus nem kerülne elbocsátásra.

Az óvodai intézményhálózatban jelenleg az összes dajka, pedagógiai asszisztensi és technikai álláshely betöltött, de a 14 érintett dolgozó esetében sem kívánunk senkit elbocsátani, számukra az önkormányzati intézményekben kívánunk felajánlani a munkakörüknek megfelelő munkahelyet.

8. Ingatlanok további helyzete

Az óvodai intézményhálózat átszervezése következtében megüresedő ingatlanokkal kapcsolatban szükséges felmérni a lehetőséget és az igényeket a további hasznosítás vagy használat érdekében. Erre az intézményhálózat átszervezésére vonatkozó döntés, és a feladatellátási helyek tényleges megszűnése közötti idő elegendőnek bizonyulhat. Jelenleg nincs még elképzelés az ingatlanok további sorsával kapcsolatban.

9. Az óvodai intézményhálózat átszervezésének jogszabályi háttere és a véleményezési eljárás

Az Nkt. 4. § 11. pontja értelmében intézmény átszervezésnek minősül minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapdokumentum 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyon a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges. Az Nkt. 21. § (3) bekezdés d) pontja értelmében a köznevelési intézmény alapító okirata, szakmai alapdokumentum tartalmazza az intézmény feladatellátási helyét és tagintézményét, valamint a 21. § (3) bekezdés f) pontja szerint a köznevelési intézmény alapító okirata, szakmai alapdokumentuma tartalmazza a

nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek- vagy tanulólétszámot alapfeladatonkénti és munkarendenkénti bontásban.

Az Nkt. 83. § (2) bekezdés a) pontja értelmében a fenntartó e törvényben foglalt keretek között dönt a köznevelési intézmény átszervezéséről. Az Nkt. 84. § (3) bekezdés a) pontja értelmében a fenntartó tanítási évben, továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben óvodát nem szervezhet át. Az Nkt. 84. § (7) bekezdésében a nevelési-oktatási intézményekkel kapcsolatos fenntartói döntések meghozatalára előírt határidő május utolsó munkanapja.

Az Nkt. 83. § (3)-(4) bekezdése alapján a köznevelési intézmény átszervezésével összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt a fenntartó beszerzi a(z)

- intézmény alkalmazotti közössége,
- óvodaszék,
- szülői szervezet

véleményét.

A Nkt. 83. § (5) bekezdése értelmében a (3)-(4) bekezdésben meghatározott vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésére áll. A vélemény kialakításához – az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva – legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére.

Az intézményhálózat átalakításával kapcsolatban személyes egyeztetéseket kívánunk lefolytatni az óvodai alkalmazottakkal és a szülőkkel.

10. Az óvodai intézményhálózat átszervezésével kapcsolatos további feladatok

Az intézményhálózat átszervezése miatt változnának a feladatellátási helyek és a maximálisan felvehető gyermekek létszáma, ezért módosítani szükséges a három összevont óvoda alapító okiratát.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése szerint az alapító okiratot és annak módosítását az alapító szerv adja ki a Magyar Államkincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával.

A települési önkormányzat képviselő-testületének a köznevelési közfeladat-ellátási kötelezettsége teljesítése körében határozatban kell megállapítania az önkormányzat által fenntartott óvoda kötelező felvételt biztosító körzethatárát. Az Nkt. 49. § (3) bekezdése értelmében a települési önkormányzat közzéteszi az óvoda felvételi körzetét. A felvételi körzet megállapítására vonatkozó határozatot a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet 22. § (1) bekezdése értelmében a település jegyzője a döntést követő tizenöt napon belül megküldi a köznevelési információs rendszerbe.

11. Az óvodai intézményhálózat átszervezéséhez szükséges feladatok

Az önkormányzati fenntartású óvodai intézményhálózat tervezett átszervezésével kapcsolatos intézkedések és eljárások a következők:

1. 2022. október 27:
Képviselő-testületi döntés az óvodai intézményhálózat átszervezésének szándékáról.
2. 2022. november 2:
Tájékoztatás az óvodai intézményhálózat átszervezésére vonatkozó szándékról (óvodaszék, szülői szervezet, óvodai alkalmazotti közösségek).
3. 2022. november 7 – 25 között:
Személyes egyeztetések lebonyolítása.
4. 2022. december 2:
Vélemények megküldése az Önkormányzatnak.
5. Véleményezési eljárást követő első képviselő-testületi ülés:
Képviselő-testületi döntés az intézményhálózat átszervezéséről, döntés az alapító okiratok és a közzethatárok módosításáról, a 2023/2024. nevelési évre történő beiratkozás időpontjáról, a 2023/2024-es nevelési év előkészítéséről.

Köznevelési intézmény megszüntetése minden esetben nehéz döntés, de a kialakult helyzetet figyelembe véve az Önkormányzat előtt nincs más megoldás. Amennyiben az érintett feladatellátási helyek megszüntetésének szándékáról döntés születik, igyekezni fogunk minden gyermek, szülő és munkavállaló esetében megtalálni a számukra legmegfelelőbb megoldást, hogy ne érje őket hátrány a változás során.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2022. október „11.”


Cserdiné Németh Angéla
polgármester

1. **Mellékletek:** -

2. **Előkészítésért felelős szervezeti egység(ek):**

Népjóléti és Intézményfelügyeleti Főosztály

2022. október „10.” Aláírás: 

3. **Bizottságok:** Kulturális Bizottság

4. **Egyeztetésre megküldve:** Közgazdasági Főosztály 2022. október „11.” Aláírás: 

5. **Jegyzői láttamozás:**

2022. október „11.” Aláírás: 

6. **Meghívandók:** érintett óvodavezetők

7. **Háttéranyag** a Népjóléti és Intézményfelügyeleti Főosztályon található.

Határozati javaslat:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy az óvodai intézményhálózat jelentős többletkapacitását és a csökkenő gyermeklétszámot, a betöltetlen óvodapedagógusi álláshelyek magas számát, egyes óvodaépületek leromlott állapotát és ezek felújításának jelentős költségét, valamint a drasztikus energiaár emelkedéseket figyelembe véve szándékában áll a Budapest Főváros XV. Kerület Önkormányzata óvodai feladatellátását a 2023/2024-es nevelési évtől az alábbiak szerint átszervezni:

- a) Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Hétszínvirág Összevont Óvoda Tóth István Tagóvodáját (1155 Budapest, Tóth István utca 98.) megszünteti,
- b) a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Rákospalotai Összevont Óvoda Bocskai Tagóvodáját (1153 Budapest, Bocskai utca 65.) megszünteti,
- c) a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Újpalotai Összevont Óvoda Napsugár 2 Tagóvodáját (1156 Budapest, Nádastó park 2.) megszünteti,
- d) A Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Rákospalotai Összevont Óvoda Régi Fóti Tagóvodája esetében a csoportok számát 2-ben határozza meg.

Felkéri a polgármestert, hogy a Budapest Főváros XV. Kerület Önkormányzata óvodai intézményhálózatának átszervezéséhez szükséges véleményeztetési eljárást folytassa le, és a véleményezési eljárás lefolytatását követő első képviselő-testületi ülésre készítsen előterjesztést az intézményhálózat átszervezésével összefüggő döntések meghozatala érdekében.

Felelős: polgármester

Határidő: 2022. október 27. (döntésre)

2022. november 2. (érintettek tájékoztatása)

Véleményezési eljárás lefolytatását követő első képviselő-testületi ülés (az intézményhálózat átszervezésével kapcsolatos előterjesztés megtárgyalása)

Jogszabályi hivatkozások:

- *A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 4. § 11. pontja, 8. § (1)-(2) bekezdése, 21. § (3) bekezdés d) és f) pontja, 25. § (7) bekezdése, 49. § (3) bekezdése, 83. § (2) –(5) bekezdése, 84. § (3) bekezdés a) pontja és 7) bekezdése, 4. melléklete;*
- *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 10. pontja;*
- *A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet 22. § (1) bekezdése;*
- *Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése;*
- *Az öregségi nyugdíj és egyes más ellátások folyósításának, valamint a nyugdíjkorhatárt betöltött személyek továbbfoglalkoztatásának veszélyhelyzeti szabályairól szóló 268/2022. (VII. 29.) Korm. rendelet;*
- *A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 33/B. § (5) bekezdése.*

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges!

Képviselői Csoportnak
leadva:
2022 OKT 1.
Átvette:.....


szervezői
felülvizsgálatra érkezett:.....
2022 OKT 1. hó-n